

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского»

«Утверждаю»

Проректор по научной работе

_____ П.В. Прудников

«_____» _____ 2022 г.

**Программа вступительного испытания
в аспирантуру по специальности**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Омск

2022

1. Цель и задачи программы вступительного испытания (экзамена)

Программа разработана кафедрой государственного и муниципального права юридического факультета ОмГУ им. Ф.М. Достоевского в целях подготовки лиц, поступающих в аспирантуру, к сдаче вступительного испытания (далее – экзамен) по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Программа подготовлена согласно номенклатуре специальностей научных работников, утвержденной приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 февраля 2021 года № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093».

Настоящая программа содержит перечень тем, которые должен знать поступающий в аспирантуру, примерный перечень вопросов, которые будут включены в билеты для вступительных экзаменов, а также список литературы, рекомендуемый для подготовки к экзамену.

Цель экзамена - определить уровень профессиональных компетенций поступающего в аспирантуру и выявить его познания о современном состоянии основных проблем профиля подготовки.

Общие профессиональные компетенции поступающих в аспирантуру

- способность демонстрировать и применять полученные знания по профильному направлению;
- владение приемами и методами дискуссии и коммуникативной деятельности в условиях профессионального сообщества;
- способность участвовать в коллективном научном исследовании;
- способность к самоорганизации;
- умение профессионально излагать полученные знания профильного направления;
- владение культурой и логикой научного общения;
- способность модифицировать и адаптировать полученные в вузе знания к выбранной профессиональной научной деятельности.

Уровень подготовки поступающих должен соответствовать требованиям Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению «Юриспруденция». При этом они должны продемонстрировать не только базовые теоретические знания, но и достаточно высокий уровень профессионального юридического мышления, понимание смысла, назначения, закономерностей развития различных государственно-правовых институтов, умение анализировать юридические тексты, исторические источники, труды классиков правовой мысли, способность к самостоятельным логически последовательным, аргументированным суждениям.

Целевая установка

Программа состоит из пяти разделов: «Конституционное и муниципальное право», «Финансовое, налоговое, бюджетное право», «Административное право и административный процесс», «Трудовое право (публично-правовой блок), право социального обеспечения», «Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства», соответствующих дисциплинам, относящимся к специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Поступающие в аспирантуру сдают комплексный экзамен по этим дисциплинам.

На вступительном экзамене необходимо продемонстрировать:

знание и понимание

- ключевых категорий публичного права;
- содержание нормативно-правовых актов в сфере публичного права, а также практики их применения;

- основных доктринальных подходов, проблемных вопросов в сфере публичного права и предлагаемых в науке и практике вариантах решения этих вопросов;

умение

- свободно ориентироваться в содержании нормативно-правовых актов в сфере публичного права;

- применить нормы публичного права при разрешении конкретной ситуации;

владение навыками

- анализа нормативно-правовых актов в сфере публичного права,

- толкования норм в сфере публичного права.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

РАЗДЕЛ I

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Конституционное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Понятие и предмет конституционного права, общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права. Соотношение публичного и частного начал в конституционном праве. Политика и конституционное право. Конституционализация общественных отношений. «Конституционное право» и «государственное право»: соотношение понятий.

Особенности метода конституционно-правового регулирования. Место конституционного права в системе национального права России. Соотношение конституционного права с другими отраслями права.

Особенности и виды конституционно-правовых норм. Конституционные принципы. Конституционно-правовые отношения: особенности, содержание, субъекты. Система конституционного права, конституционного судебного процесса, муниципального права России.

Предмет и система науки конституционного права. Источники науки и методы изучения конституционного права. Основные этапы и тенденции развития науки конституционного права в России. Конституционное право России как учебная дисциплина.

Тема 2. Конституционное развитие России.

Понятие конституционализма. Основные этапы в истории российского конституционализма. Идеи конституционализма в России до октября 1917 года. «Феодално-крепостнический конституционализм». «Революционно-дворянский конституционализм», первые проекты российской конституции, обоснование идеи конституционной монархии. Высочайший Манифест от 17 октября 1905 года. Основные законы 1906 года. Статус и основные полномочия Государственной Думы и Государственного Совета. Переход к республиканской форме правления и окончание этапа становления парламентаризма в России.

Конституционное (государственное) право России советского (социалистического) периода. Первые российские конституции и их характеристика. Государственное развитие России в качестве республики в составе СССР. Конституционное развитие России после 1985 года, основные изменения Конституции РСФСР 1978 года. Декларация о государственном суверенитете России. Осознание необходимости конституционной реформы и разработка её направлений, основные проекты новой Конституции России. Распад СССР, развитие России в качестве суверенного государства. Противостояние исполнительной и законодательной власти в России, политический кризис 1993 года и его разрешение. Разработка и принятие Конституции РФ 1993 г. Становление конституционализма в современной России на основе Конституции РФ 1993 года.

Тема 3. Источники конституционного права России.

Понятие и виды источников конституционного права. Конституция РФ как основной источник конституционного права. Федеральные конституционные законы и федеральные

законы: юридическая сила, сферы правового регулирования, порядок принятия. Законы о поправках к Конституции РФ как самостоятельный вид законов. Подзаконные акты как источники конституционного права (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты, акты палат Федерального Собрания РФ и др.). Юридическая сила федеральных нормативных правовых актов, делегированное законодательство. Место нормативных правовых актов субъектов РФ в системе источников конституционного права России. Акты органов местного самоуправления.

Иерархия и пределы действия нормативных правовых актов. Правовой обычай и судебный прецедент как источники конституционного права: различие подходов. Договор как источник конституционного права, международные и внутригосударственные договоры. Конституционно-правовые нормы и общепризнанные принципы и нормы международного права.

Тема 4. Конституция Российской Федерации: понятие, сущность, юридические свойства.

Понятие Конституции, её место в системе источников конституционного права. Правовая природа и юридические свойства Конституции РФ. Юридическое верховенство основного закона государства. Конституция РФ как база развития отраслевого и специального законодательства. Стабильность Конституции, порядок её изменения и пересмотра, материальный и процессуальный аспекты «жесткости» основного закона, особенности и процедура изменений различных конституционных положений. Действие конституционных норм во времени. Структура и значение Конституции.

Тема 5. Конституционный контроль - важнейшая форма правовой охраны Основного закона Российской Федерации.

Теория конституционного контроля. Понятие и сущность конституционного контроля, соотношение понятий «конституционный контроль» и «конституционный надзор». Возникновение и развитие конституционного контроля в СССР (1917-1985 гг.). Становление конституционного контроля в условиях перестройки. Организация и деятельность органов конституционного контроля до принятия Конституции РФ в 1993 г.

Конституционный Суд РФ как высший судебный орган конституционного контроля. Порядок формирования, состав, организация деятельности Конституционного Суда РФ. Статус судьи Конституционного Суда РФ. Полномочия Конституционного Суда РФ, соотношение с полномочиями других судебных органов. Абстрактный и конкретный конституционный контроль. Разрешение споров о компетенции. Официальное толкование Конституции РФ. Иные полномочия Конституционного Суда РФ.

Конституционная (уставная) юстиция в субъектах РФ. Статус конституционных (уставных) судов субъектов РФ, проблема компетенции. Разграничение полномочий Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов Федерации и судов общей юрисдикции. Структура, состав и формирование конституционных (уставных) судов.

Статус судей конституционных (уставных) судов. Порядок приостановления прекращения полномочий судей конституционных (уставных) судов. Основные тенденции развития конституционной юстиции в России.

Тема 6. Конституционный судебный процесс.

Понятие конституционного судопроизводства, его специфика и соотношение с конституционным судебным процессом. Процедурные вопросы конституционного судопроизводства. Понятие и классификация принципов конституционного судопроизводства. Участники конституционного судопроизводства. Доказывание и доказательства в конституционном судопроизводстве. Процессуальные сроки и основные стадии конституционного судопроизводства.

Основания для возбуждения разбирательства дела в конституционном суде. Требования, предъявляемые к обращениям в Конституционный Суд. Формально-правовые основания отклонения обращений. Допустимость обращений. Возможность отзыва обращений. Отвод судьи конституционного суда от участия в рассмотрении дела. Возможность проведения закрытых заседаний Конституционного Суда РФ. Прекращение производства по делу. Виды, правовая

природа и юридическая сила решений Конституционного Суда РФ. Особое мнение судьи. Исполнение решений Конституционного Суда РФ.

Тема 7. Основы конституционного строя России.

Понятие конституционного строя и его основ. Юридическое значение закрепления основ конституционного строя в Конституции РФ. Признание прав и свобод человека в качестве высшей ценности как гуманистическая основа конституционного строя России.

Конституционные характеристики российского государства: демократическое, федеративное, правовое, социальное, светское, с республиканской формой правления. Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации. Единство и разделение власти. Государственный и народный суверенитет, проблема «разделённого» суверенитета. Формы народовластия, непосредственная и представительная демократия.

Экономические и политические основы конституционного строя Российской Федерации. Многообразие и равенство форм собственности. Единство экономического пространства и свобода экономической деятельности. Идеологическое и политическое многообразие. Конституционно-правовой статус политических партий и иных общественных объединений.

Тема 8. Понятие правового статуса личности. Система прав и свобод человека и гражданина и их характеристика.

Понятие правового статуса человека и гражданина, его составляющие. Конституционно-правовой статус личности как основа её правового статуса. Интернационализация конституционно-правового института основных прав и свобод человека и гражданина, универсализм основных прав и свобод. Международно-правовые нормы о правах человека. Естественность и неотчуждаемость основных прав и свобод человека, непосредственный характер их действия.

Классификация прав и свобод: различие подходов. Система конституционных прав и свобод. Права человека и права гражданина. Естественные и позитивные права и свободы. Индивидуальные и коллективные права и свободы. Общие и особенные, основные и дополнительные права и свободы. Абсолютные и ограничиваемые права и свободы. Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Нормативное закрепление, регулирование и содержание отдельных прав и свобод.

Конституционные обязанности как составная часть правового статуса человека и гражданина.

Тема 9. Институт гражданства в Российской Федерации.

Источники (формы) правового регулирования института гражданства, преемственность и новеллы российского законодательства. Понятие и принципы гражданства. Единство гражданства. Равенство гражданства. Устойчивость и неотъемлемость гражданства.

Исключительность гражданства. Основания приобретения российского гражданства. Условия и порядок приобретения гражданства по рождению (филиации), соотношение принципов «права крови» и «права почвы». Условия и порядок приёма в гражданство (натурализации), общий и упрощённый порядок. Восстановление в гражданстве Российской Федерации. Понятие и правовое регулирование выбора гражданства (оптации). Основания и порядок утраты гражданства РФ: выход из российского гражданства и отмена решения о приёме в гражданство.

Регулирование процедурных вопросов рассмотрения вопросов гражданства. Двойное гражданство. Безгражданство. Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Институт убежища. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев.

Тема 10. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Гарантии как составная часть конституционно-правового статуса личности. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Политические, экономические и юридические гарантии. Национальные и международные гарантии. Судебные и несудебные гарантии. Общие и специальные гарантии. Формально-юридические и

институциональные гарантии. Основания и порядок ограничения прав и свобод, проблема «абсолютных» прав и свобод.

Институциональные гарантии прав и свобод. Государственные и негосударственные органы и организации, призванные обеспечивать реализацию и защиту прав и свобод граждан. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ. Специальные уполномоченные (омбудсмены). Способы осуществления прав и свобод и исполнения обязанностей. Конституционные гарантии судебной защиты прав и свобод человека и гражданина. Право на надлежащий суд. Право на квалифицированную юридическую помощь. Презумпция невиновности. Гарантия от самообвинения. Запрет незаконных доказательств. Право на исправление судебной ошибки. Запрет повторного осуждения. Условия и процедура обращения в международные судебные органы и иные организации за защитой нарушенных прав. Практика Европейского Суда по правам человека с участием российских граждан.

Тема 11. Общая характеристика института государственной власти в России.

Понятие и свойства власти, специфика государственной власти, «публичная власть» и «государственная власть». Конституционное закрепление правовой природы и сущности государственной власти в России.

Единство государственной власти. Социальный аспект единства власти. Источник власти в России. Основные цели деятельности властных институтов. Институциональный аспект единства власти. Разделение государственной власти. Сущность и значение горизонтального разделения власти. Основные элементы системы сдержек и противовесов по российскому законодательству. Вертикальный аспект разделения власти. Взаимодействие различных уровней публичной власти.

«Орган государственной власти» и «государственный орган»: соотношение понятий. Система органов государственной власти в Российской Федерации, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ. Органы местного самоуправления в системе органов публичной власти Российской Федерации. Основные направления совершенствования системы власти в России.

Тема 12. Институты непосредственной демократии в Российской Федерации.

Основные формы народовластия в Российской Федерации, референдум и всеобщие выборы как высшие формы непосредственной демократии. Сущность и значение институтов непосредственной демократии. Источники правового регулирования, проблема кодификации избирательного законодательства. Общефедеральные гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации.

Источники избирательного права, международные избирательные стандарты. Основные принципы избирательного права. Всеобщее и равное избирательное право. Активное и пассивное избирательное право, избирательные цензы, неизбираемость и несовместимость должностей. Свободное и добровольное участие в выборах как принцип избирательного права. Понятие и виды выборов, прямой характер выборов как принцип избирательного права. Основные стадии избирательного процесса. Назначение выборов, обязательность и периодичность выборов как принцип избирательного права. Органы, осуществляющие проведение выборов, система избирательных комиссий в Российской Федерации, самостоятельность и независимость избирательных комиссий как принцип избирательного права. Правовой статус и порядок формирования Центральной избирательной комиссии РФ и нижестоящих избирательных комиссий. Избирательные округа и избирательные участки. Выдвижение и регистрация кандидатов. Избирательная кампания (предвыборная агитация). Финансирование выборов. Голосование, тайна голосования как принцип избирательного права. Определение результатов голосования, избирательные системы. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: сущность, достоинства и недостатки.

Институт референдума в Российской Федерации. Референдумное право и референдумный процесс в системе конституционного права. Правовое регулирование, виды референдумов, процедура.

Институт отзыва на региональном и муниципальном уровнях. Иные формы непосредственной демократии.

Тема 13. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

Место Президента РФ в системе высших органов государственной власти Российской Федерации. Порядок избрания Президента РФ, срок его полномочий. Основания и порядок прекращения полномочий Президента РФ. Процедура отрешения Президента РФ от должности.

Компетенция Президента РФ. Функции главы государства. Президент РФ – гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Полномочия Президента РФ по формированию государственных органов и должностных лиц. Полномочия Президента РФ по взаимодействию с Федеральным Собранием и участию в законодательном процессе. Полномочия Президента РФ по взаимодействию с субъектами РФ. Полномочия Президента РФ в области внешней политики. Полномочия Президента РФ в области обороны и безопасности. Полномочия Президента в сфере регулирования правового статуса личности. Акты Президента РФ и их юридическая сила.

Аппарат Президента РФ. Статус представителей Президента РФ (в палатах Федерального Собрания, в Конституционном Суде РФ, в федеральных округах и др.). Правовая природа федеральных округов.

Тема 14. Законодательная власть в Российской Федерации.

Становление парламентаризма и общая характеристика парламентского права России. Характерные черты представительных органов и их роль в осуществлении государственной власти. Правовая природа законодательной власти.

Статус и структура Федерального Собрания РФ. Принцип организационной и компетенционной самостоятельности палат Федерального Собрания.

Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации, основания и порядок роспуска Государственной Думы. Внутренняя организация палат Федерального Собрания РФ: общее и особенное. Полномочия палат Федерального Собрания. Регламенты палат Федерального Собрания и парламентские процедуры. Законодательный процесс на федеральном уровне, особенности процедуры принятия различных видов законов. Правовое обеспечение законодательного процесса. Парламентский контроль: понятие, сущность, виды, направления и формы; контрольные полномочия палат Федерального Собрания; институт парламентского расследования. Акты палат Федерального Собрания РФ.

Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, депутатов представительных органов государственной власти субъектов РФ. Правовая природа депутатского мандата, императивный и свободный мандат. Принцип несовместимости (федеральный, региональный и местный уровни). Гарантии депутатской деятельности, депутатский иммунитет, индемнитет, основные формы депутатской деятельности. Тенденции развития парламентаризма в России.

Тема 15. Исполнительная власть в Российской Федерации.

Правовая природа исполнительной власти. Система исполнительной власти в Российской Федерации, пределы «исполнительной вертикали».

Система и структура федеральных органов исполнительной власти России. Конституционно-правовой статус Правительства РФ: состав, порядок формирования, структура, компетенция, порядок деятельности, ответственность, основания и порядок отставки Правительства РФ. Статус и политическая роль Председателя Правительства РФ. Акты Правительства РФ, их юридическая сила.

Взаимоотношения Правительства РФ с Президентом РФ и палатами Федерального Собрания РФ.

Виды федеральных органов исполнительной власти и их статус. Ответственность должностных лиц федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Тема 16. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации.

Правовая природа судебной власти, её место в системе разделения власти в России, судебная власть и правосудие. Судебная система Российской Федерации и виды судопроизводства в России. Виды судебных органов. Федеральные суды и суды субъектов РФ. Порядок создания судебных органов и назначения на должность судей. Требования к кандидатам на должность судьи. Конституционно-правовой статус судей. Независимость и несменяемость судей. Принцип несовместимости. Судейский иммунитет, ответственность судьи. Судейское сообщество.

Конституционные принципы организации и деятельности судебной власти: самостоятельность, публичность судебного разбирательства, осуществление судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон, сочетание единоличных и коллегиальных начал в осуществлении правосудия и др. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов.

Прокуратура в конституционной системе власти Российской Федерации: система, порядок формирования, полномочия, акты органов прокуратуры.

Тема 17. Территориальная организация российского государства. Понятие и принципы российского федерализма.

«Территориальное деление», «территориальное устройство», «территориальная организация публичной власти»: соотношение понятий. Понятие и виды федеративных государств. Признаки федеративной формы территориального устройства. «Федерация» и «федерализм» соотношение понятий. Истоки и особенности становления федерализма в России.

Принципы федеративного устройства России. Государственная целостность Российской Федерации, распространение государственного суверенитета России на всю её территорию. Формально-юридические и институциональные гарантии территориальной целостности. Единство системы государственной власти, проблема «вертикали власти». Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти, соотношение нормативного и договорного способов разграничения, взаимное делегирование полномочий. Равноправие субъектов РФ: проблемы и перспективы. Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации. Основные тенденции в развитии российского федерализма.

Тема 18. Состав федерации в России и конституционные основы его изменения.

Правовая природа федерации в России, специфика субъектного состава Российской Федерации. Конституционное закрепление состава Российской Федерации. Основные направления и принципы изменения субъектного состава Российской Федерации. Источники правового регулирования изменения состава Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы изменения состава федерации в существующих границах государства. Условия и порядок образования в составе Российской Федерации нового субъекта. Условия и порядок изменения субъектом РФ своего статуса, проблема изменения статуса отдельными субъектами Федерации.

Конституционно-правовые основы изменения состава Российской Федерации в связи с увеличением территории государства. Условия и порядок принятия в Российскую Федерацию нового субъекта (иностранного государства или его части). Проблема выхода субъекта РФ (его части) из состава России. Правовое регулирование изменения субъектом РФ своего наименования.

Тема 19. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и её субъектов.

Понятие и составные элементы статуса субъектов внутрифедеративных отношений. Государственный суверенитет Российской Федерации, проблема «суверенитета» республик в составе Российской Федерации. Территория Российской Федерации и территории её субъектов. Правовая система Российской Федерации и правовые системы субъектов РФ. Имущественная составляющая статуса Российской Федерации и её субъектов. Государственный язык Российской Федерации, государственные языки республик, языки народов Российской Федерации. Государственные символы Российской Федерации и её субъектов. Международная

правосубъектность Российской Федерации и её субъектов, право субъектов РФ на международные и внешнеэкономические связи, межрегиональное сотрудничество.

Виды субъектов РФ, проблема равноправия и равенства субъектов. Особенности конституционно-правового статуса республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов, сложносоставных субъектов Федерации, г. Москвы.

Тема 20. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Пределы самостоятельности субъектов РФ в организации государственной власти. Институциональная организация государственной власти на региональном уровне. Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти в субъектах РФ: общее и особенное. Состав, структура, порядок формирования, компетенция законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Система исполнительной власти субъекта РФ. Статус высшего должностного лица субъекта РФ (порядок наделения полномочиями, компетенция).

Высший коллегиальный исполнительный орган субъекта РФ и иные органы исполнительной власти. Судебная власть в субъектах РФ: проблемные вопросы. Органы государственной власти в административно-территориальных единицах субъектов РФ.

Нормативное закрепление и реализация принципа разделения власти в субъектах РФ, основные направления взаимодействия региональных органов государственной власти. Основные направления взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. Ответственность региональных органов государственной власти и должностных лиц. Основания и порядок роспуска законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и отрешения от должности главы региона.

Федеральное и региональное законодательство. Преодоление юридических коллизий во внутрифедеративных отношениях.

Тема 21. Муниципальное право как отрасль российского права.

Местное самоуправление в дореволюционной России и в советский период. Становление и развитие местного самоуправления в 90-е годы. Конституционное закрепление местного самоуправления. Комплексный характер отрасли муниципального права. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Система муниципального права. Муниципально-правовые нормы и их классификация. Муниципально-правовые отношения и их классификация. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Тема 22. Местное самоуправление: понятие, основные черты, принципы и функции.

Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности. Самостоятельность местного самоуправления. Цель, задачи и функции местного самоуправления. Характеристика местного самоуправления как одной из основ конституционного строя. Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Основные направления деятельности населения по решению вопросов местного значения.

Тема 23. Основные теории и модели местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления. Теория «свободной общины». «Общественно-хозяйственная» теория. «Государственная» теория в составе Российской Федерации нового субъекта. Условия и порядок изменения субъектом РФ своего статуса, проблема изменения статуса отдельными субъектами Федерации.

Конституционно-правовые основы изменения состава Российской Федерации в связи с увеличением территории государства. Условия и порядок принятия в Российскую Федерацию нового субъекта (иностранного государства или его части). Проблема выхода субъекта РФ (его части) из состава России. Правовое регулирование изменения субъектом РФ своего наименования.

Тема 19. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и её субъектов.

Понятие и составные элементы статуса субъектов внутрифедеративных отношений. Государственный суверенитет Российской Федерации, проблема «суверенитета» республик в

составе Российской Федерации. Территория Российской Федерации и территории её субъектов. Правовая система Российской Федерации и правовые системы самоуправления, основные положения. «Политические» теории местного самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория «социального обслуживания». Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе. Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия. Англосаксонская модель местного самоуправления, их автономные исключительные полномочия. Смешанная модель местного самоуправления. Централизованные и децентрализованные органы самоуправления. Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций. Понятие местного самоуправления и управления, их социальное назначение и политическая роль. Правовое регулирование местного управления и самоуправления. Основные системы организации власти на местах. Сочетание представительной и непосредственной демократии. Организационно-правовые формы местного самоуправления в современных развитых государствах. Муниципальное и коммунальное управление и самоуправление. Вопросы местного значения. Взаимоотношения с органами государственного управления. Формы и способы контроля со стороны центральной власти. Основные тенденции развития местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

Тема 24. Основы местного самоуправления.

Понятие правовой основы местного самоуправления. Международно-правовые акты в области местного самоуправления (Европейская Хартия и другие). Федеральное законодательство Российской Федерации. Акты Конституционного Суда Российской Федерации и другие источники российского права в области местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований. Устав муниципального образования, иные акты.

Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды. Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Земли, входящие в состав муниципального образования, виды. Экономические и финансовые основы местного самоуправления. Муниципальная собственность, средства местных бюджетов, и имущественные права как основные элементы экономической основы местного самоуправления. Субъекты права муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности. Муниципальное имущество. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления.

Тема 25. Особенности организации местного самоуправления.

Особенности осуществления местного самоуправления на территории различных муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородская территория города федерального значения. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях.

Тема 26. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие, виды. Местный референдум: понятие, сроки назначения, характеристика. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума, порядок его проведения. Результаты местного референдума. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления,

голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразование муниципального образования. Основания, порядок и процедура отзыва. Сходы граждан. Условия правомочности схода. Инициаторы проведения схода. Решения схода. Правотворческая инициатива граждан. Правомочность проведения собраний граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Исключительные полномочия собраний, конференций граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. Компетенция органов. Публичные слушания: цели, порядок и инициаторы проведения. Вопросы, выносимые на публичные слушания. Собрание граждан. Инициаторы проведения собраний. Цели собраний граждан. Порядок назначения и проведения собрания граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений, сроки их рассмотрения.

Тема 27. Органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура. Представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления. Порядок формирования органов местного самоуправления. Механизмы определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования. Акт о структуре органа местного самоуправления. Сроки вступления в силу решения. Изменение структуры органов местного самоуправления. Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления. Понятие представительных органов местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления. Порядок формирования. Выборы, структура и организационно-правовые формы работы представительных органов местного самоуправления. Необходимый кворум для осуществления своих полномочий. Численность депутатов представительного органа. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица органов местного самоуправления. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация). Структура исполнительных органов и организация работы. Глава местной администрации: порядок замещения должности. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия. Акты должностных лиц и органов местного самоуправления. Основания для досрочного прекращения полномочий. Проведение новых выборов, сроки.

Тема 28. Муниципальная служба: понятие и система.

Муниципальная должность: понятие, виды. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципального служащего. Право граждан РФ на равный доступ к муниципальной службе. Финансирование муниципальной службы. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ответственность муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.

Тема 29. Гарантии местного самоуправления.

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие гарантии: политические, экономические, социальные, духовные, организационные и экономические гарантии. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления и их правовое закрепление. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с государственными органами. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования. Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам. Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления.

Тема 30. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Особенности ответственности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания для привлечения к ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Привлечение к ответственности на основании судебного решения. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Основания для привлечения к ответственности представительного органа муниципального образования, сроки. Роспуск представительного органа муниципального образования на основании закона субъекта Российской Федерации. Обжалование закона субъекта. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания для привлечения к ответственности главы муниципального образования. Процедура отрешения от должности. Правовой акт об отрешении от должности. Обжалование правового акта в судебном порядке, срок обжалования. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления, основания. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституционное право: академический курс. Под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Том I. – М.: Проспект, 2021. – 256 с.;
2. Конституционное право: академический курс. Под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Том II. – М.: Проспект, 2021. – 680 с.;
3. Конституционное право: академический курс. Под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Том III. – М.: Проспект, 2021. – 512 с.;
4. Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2-х т. / С.А. Авакьян. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ ИН-ФРА-М, 2020. – 928 с.
5. Конституционное право России. Курс лекций / Отв. ред. Ю.Л. Шульженко. – М.: Юрлитинформ. 2013. – 656 с.
6. Конституционное право России: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2019. – 592 с.
7. Парламентское право России: монография / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Издание Государственной Думы, 2013. – 400 с.
8. Шульженко Ю.Л. Российская теория парламентаризма. – М.: ЮР-ЛИТИНФОРМ, 2018. – 168 с.
9. Демидов В.Н. Конституционное (уставное) правосудие субъектов Российской Федерации в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина: Монография. Казань: Казан. гос. ун-т, 2014. – 236 с.
10. Конституционный судебный процесс: Учебник для бакалавриата / отв. ред. М.А. Митюков, В.В. Комарова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 352 с.
11. Несмеянова С. Э. Конституционный судебный процесс: учебное пособие. - 2-е изд. - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2018. - 200 с.
12. Конституционный судебный процесс : учебник для бакалавриата / отв. ред. М. С. Саликов. 3 - е изд., перераб. и доп. Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. 368 с.
13. Конституционный судебный процесс : учебник для бакалавриата / отв. ред. М. А. Митюков, В. В. Комарова. 2-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма : ИНФРА-М, 2019. 352 с.
14. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации учебник. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2011. – 672 с.
15. Муниципальное право России. Учебник / Отв. ред. С.А. Авакьян – Москва: Проспект, 2018. – 569 с.

16. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / [И. В. Захаров, А. Т. Карасев и др.]; под ред. А. Н. Кокотова; Уральский гос. юрид. ун-т. - 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. 443 с.
17. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. Москва : Норма, 2020. 320 с.
18. Конституционное право России: учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева, Е.С. Шугрина. - 3-е изд. - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2019.
19. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М.В. Баглай. – 12-е изд., изм. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 768 с.
20. Конституционное право: Курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов / В.Е. Чиркин; Институт государства и права РАН. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 688 с.
21. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. – 4-е изд. –М.: Норма, 2018.
22. Права человека: Учебник / Отв. ред. Е.А. Лукашева. 3-е изд. – М.: Норма, 2019;
23. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. 9-е издание. – М.: Норма, 2019.
24. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование/Отв. ред. В.Е.Чиркин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019.
25. Избранные конституции зарубежных стран: Учебное пособие / Отв. ред. Б.А. Страшун. 2-е изд. – М. : Юрайт, 2016.
26. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: Учебное пособие / Н.В. Витрук; Российская академия правосудия. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. – 592 с.
27. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование: Монография / Институт государства и права РАН; Отв. ред. В.Е. Чиркин. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 656 с.
28. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России / Н. С. Бондарь. - Москва : Норма, 2008. - 591 с.
29. Нарутто С.В., Несмеянова С.Э., Шугрина Е.С. Конституционный судебный процесс: Учебник для магистрантов, аспирантов, преподавателей. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 432 с.
30. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма, 2010. – 336 с.
31. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях. – М.: КРАСАНД, 2015.
32. Конституционное право Российской Федерации: учебник / под ред. Б.С. Эбзеева. – Москва: Проспект, 2017. - 456 с.

РАЗДЕЛ II

ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Тема 1. Финансовое право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Финансы: понятие и виды. Финансовая система РФ: понятие и структура. Финансовая деятельность государства: понятие, направления, методы, субъекты.

Предмет и метод Финансового права РФ. Место Финансового права в системе права РФ. Принципы Финансового права РФ. Источники Финансового права РФ. Система финансового права. Финансово-правовые нормы. Финансово-правовые отношения. Юридические факты в Финансовом праве РФ.

Государственный финансовый контроль. Особенности муниципального финансового контроля. Виды юридической ответственности, предусмотренные за нарушения норм финансового права РФ. Юридический состав нарушения норм Финансового права РФ. Характеристики финансово-правовых санкций.

Тема 2. Правовые основы финансов государственных, муниципальных унитарных предприятий.

Финансово-хозяйственная деятельность государственных и муниципальных предприятий как предмет правового регулирования финансового права. Правовые основы планирования и использования финансовых ресурсов государственных и муниципальных унитарных предприятий. Доходы и расходы государственных и муниципальных унитарных предприятий: понятие, виды.

Децентрализованные фонды хозяйствующих субъектов как ресурсные фонды государства.

Тема 3. Общая характеристика правового регулирования государственных и муниципальных доходов

Понятие и виды государственных и муниципальных доходов. Правовое регулирование государственных и муниципальных доходов как раздела финансового права.

Система государственных и муниципальных доходов. Их классификация: централизованные и децентрализованные доходы. Налоговые и неналоговые доходы, их отличия. Обязательные и добровольные платежи. Задачи совершенствования системы государственных и муниципальных доходов.

Тема 4. Правовые основы государственных и муниципальных расходов.

Понятие и система государственных и муниципальных расходов, их особенности. Централизованные и децентрализованные расходы. Принципы финансирования государственных и муниципальных расходов.

Тема 5. Правовые основы единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации.

Правовое регулирование денежного обращения в Российской Федерации.

Рынок ценных бумаг. Особенности эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.

Предмет и принципы банковского права. Основные понятия банковского права. Основы современного банковского законодательства развитых зарубежных стран.

Структура банковской системы. Правовой статус Банка России. Инструменты и методы денежно-кредитной политики. Правовой статус кредитных организаций. Объединения кредитных организаций. Правовое положение представительств иностранных банков. Агентство по страхованию вкладов. Банк развития. Бюро кредитных историй. Правовые особенности деятельности лиц, которых кредитные организации задевают для взыскания просроченной кредитной задолженности.

Правовой порядок создания, реорганизация и ликвидации кредитных организаций. Банковский надзор. Санкции, применяемые за нарушение банковского законодательства.

Правоспособность кредитных организаций. Способы обеспечения исполнения обязательств, возникающих в процессе банковской деятельности.

Тема 6. Финансово-правовое регулирование валютных отношений.

Понятие валютного регулирования в РФ. Типы валютных режимов.

Характеристика валютных правоотношений. Субъекты (резиденты и нерезиденты) и объекты валютных правоотношений. Понятие валюты, иностранной валюты и валютных ценностей. Виды валютных операций. Права и обязанности резидентов и нерезидентов по осуществлению валютных операций.

Генеральные лицензии банков на совершение валютных операций. Порядок купли-продажи валюты на внутреннем валютном рынке России.

Понятие и содержание валютного и экспортного контроля. Органы и агенты валютного контроля.

Виды ответственности за нарушение правил о валютных операциях.

Тема 7. Налоговое право Российской Федерации.

Налоговое право РФ как элемент системы российского права. Понятия и сущность налогов и сборов. Система налогов и сборов в РФ. Налоговые правоотношения. Участники налоговых правоотношений.

Правовые основы порядка установления налогов и сборов. Специальные налоговые режимы.

Правила исполнения обязанности по уплате налогов и сборов. Порядок исчисления и уплаты налогов и сборов. Взыскание налога, сбора, а также пеней, штрафа. Требование об уплате налогов и сборов. Способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов.

Общие положения о налоговом контроле.

Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение. Обжалование актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц.

Тема 8. Бюджетное право Российской Федерации.

Понятие и предмет Бюджетного права РФ. Понятие «бюджет». Бюджетное устройство. Структура и принципы построения бюджетной системы РФ. Бюджетная классификация РФ. Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Доходы бюджетов. Расходы бюджетов. Виды бюджетных ассигнований. Казначейское исполнение бюджетов. Законодательные ограничения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Резервные фонды.

Сбалансированность бюджетов. Дефицит бюджетов. Понятие и виды источников финансирования дефицита бюджетов. Межбюджетные трансферты.

Государственный долг Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальный долг.

Внешние долговые требования Российской Федерации.

Государственные внебюджетные фонды.

Понятие и принципы бюджетного процесса в Российской Федерации. Участники бюджетного процесса. Стадии бюджетного процесса.

Понятие и основания ответственности за нарушения бюджетного законодательства РФ. Понятие и виды мер, применяемых за нарушения бюджетного законодательства.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики: монография / отв. ред. Е.Ю. Грачева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020.
2. Арзуманова Л.Л. Денежное обращение и история его развития / под ред. Е.Ю. Грачевой. М.: ПРОСПЕКТ, 2013.
3. Арзуманова Л.Л. Система права денежного обращения как подотрасли финансового права Российской Федерации: монография / отв. ред. Е.Ю. Грачевой. М.: ПРОСПЕКТ, 2014.
4. Артемов Н.М., Арзуманова Л.Л. Денежно-кредитная политика как составная часть финансовой политики государства (финансово-правовой аспект): коллективная монография. М.: ПРОСПЕКТ, 2014.
5. Артемов Н.М., Ячменев Г.Г. Правовое регулирование неналоговых доходов бюджетов: учебное пособие. – М.: ООО «Издательство «Элит»», 2008.
6. Банковское право Российской Федерации: учебник для магистратуры / отв. ред. Е.Ю. Грачева. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.
7. Болтинова О. В. Бюджетный процесс - институт бюджетного права. Монография, М., ООО «Элит», 2009.
8. Болтинова О. В. Стадии бюджетного процесса в зарубежных странах, М., 2002.
9. Болтинова О. В. Становление и развитие бюджета и бюджетного процесса в Российской Федерации: финансово-правовые аспекты. Монография., М., ООО «Элит», 2008.
10. Брызгалин А.В., Берник В.Р., Головкин А.Н. Постатейный комментарий изменений в Налоговый кодекс РФ. Часть 1.// Налоги и финансовое право. 2006.
11. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации: учебник для магистратуры / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.
12. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации: учебник для магистратуры / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.
13. Бюджетное право. Учебное пособие / Болтинова О.В. М.: Инфа-М. 2013.

14. Валютное право: учебник для академического бакалавриата/ под ред. Ю. А. Крохиной. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 399 с.
15. Винницкий, Д. В. Налоговое право: учебник для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 360 с.
16. Государственные финансы: учебное пособие для академического бакалавриата/ под общ. ред. Н. И. Берзона. М.: Издательство Юрайт, 2017. - 137 с.
17. Горбунова О.Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2003.
18. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М, 2000.
19. Денежное право (финансово-правовое регулирование обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации): коллективная монография. М.: ООО «Изд-во «Элит», 2012.
20. Иванова Н.Г., Маковник Т.Д. Казначейская система исполнения бюджетов. – Спб.: Питер. 2001.
21. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 328 с. (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). ISBN 978-5-534-04078-4.
22. Комментарий к Бюджетному Кодексу Российской Федерации под редакцией Е.Ю. Грачевой. М.: ООО «Проспект», 2016.
23. Кучеров И.И. Бюджетное право России. – М.: Юринфор. 2002.
24. Морозова О.С. Правовое регулирование межбюджетных отношений в ФРГ: монография М.: ООО «Проспект».2015.
25. Налоговое право: учебник / под ред. Е.Ю. Грачевой, О.В. Болтиновой. М.: ПРОСПЕКТ, 2013.
26. Налоговое право: Учебник для бакалавров// Под ред. И.А. Цинделиани. М., 2020.
27. Пепеляев С.Г., Попов П.А., Хачатрян Н.Р., Ивлиева М.Ф. Правовые основы преимущественного налогообложения. М., 2016.
28. Пискотин М.И. Советское бюджетное право (основные проблемы). – М., 1971.
29. Правовое регулирование аудиторской деятельности: учебное пособие для магистратуры / под ред. Е.Ю. Грачевой, Л.Л. Арзумановой. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2018.
30. Правовое регулирование аудиторской деятельности: учебное пособие для магистратуры / под ред. Е.Ю. Грачевой, Л.Л. Арзумановой. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2018.
31. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы: монография / Л.Л. Арзуманова, О.В. Болтинова, О.Ю. Бубнова и др.; отв. ред. Е.Ю. Грачева. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2019.
32. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: монография / отв. ред. Е.Ю. Грачева. – 2-е изд., доп. М. : Норма : ИНФРА-М, 2015.
33. Правовые основы бухгалтерского учета: учебник / отв. ред. Е.Ю. Грачева, Н.Ю. Орлова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.
34. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы/Под. ред. Е.Ю. Грачевой. М., 2006.
35. Соловова Е.В. Публичный кредит как институт финансового права на примере Российской Федерации и США. М.: ООО «Проспект», 2015.
36. Финансовое право: учебник //Отв. ред. Е.Ю. Грачева. - М.: Проспект. 2020.
37. Финансовое право: учебник для вузов. Под ред. Химичевой Н.И. Изд. перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017.
38. Финансовое право: учебник для академического бакалавриата/ под общ. ред. С. В. Запольского. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 491 с.
39. Финансовый надзор в России и Германии. Международный опыт и актуальные тенденции / ред. Э. Маркварт, И. Короленко. - М., 2007.
40. Цыпкин С.Д. Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности Советского государства. – М.: Изд-во МГУ, 1983.

41. Шевелёва Н.А. «Бюджетная система России: опыт и перспективы правового регулирования в период социально – экономических реформ» - СПб., 2004.
42. Комягин Д. Л. Налоги парламентские и непарламентские: практики взимания обязательных платежей. М. : Юстицинформ, 2021.
43. Комягин Д. Л. Бюджетное право. М. : Издательский дом НИУ ВШЭ, 2017.
44. Казна и бюджет / под ред. Д. Л. Комягина – М.: Наука. 2014.

РАЗДЕЛ III

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Тема 1. Управление, государственное управление, исполнительная власть.

Общее понятие управления. Управление как социальное явление. Государственное управление: основные черты. Исполнительная власть как субъект административного права: понятие, соотношение с государственным управлением (государственным регулированием). Административные реформы в Российской Федерации: этапы, цели.

Тема 2. Административное право: предмет и система. Наука административного права.

Административное право - отрасль российского права, связь с другими отраслями. Предмет и метод административного права. Система административного права: общая и особенная части. Подотрасли, институты административного права. Источники административного права.

Административное и административно-процессуальное законодательство. История отечественной административно-правовой науки. Предмет и методы науки административного права. Современная российская наука административного права: актуальные проблемы. Генезис науки административного права. Основные этапы развития науки. Выдающиеся ученые-административисты. Научные направления и научные школы административного права. Административное право в зарубежных странах. Сравнительный анализ.

Тема 3. Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения.

Понятие и особенности административно-правовых норм. Виды (классификация) административно-правовых норм.

Понятие и сущность административно-правового регулирования. Механизм административно-правового регулирования. Особенности закрепления административно-правовых норм в нормативных правовых актах. Способы реализации административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве. Понятие и отличительные особенности административно-правовых отношений. Виды (классификация) административно-правовых отношений. Юридические факты в административном праве.

Тема 4. Субъекты административного права.

Понятие субъекта административного права. Виды (классификация) субъектов административного права. Административная правосубъектность граждан Коллективные и индивидуальные субъекты. Основы правового Статуса субъектов административного права.

Государственные служащие как субъекты административного права.

Особенности административно-правового статуса отдельных видов организаций: государственных и муниципальных предприятий, государственных корпораций, общественных объединений, религиозных объединений.

Органы местного самоуправления и муниципальные служащие как субъекты административного права.

Тема 5. Административно-правовой статус граждан.

Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации. Элементы административно-правового статуса граждан. Гражданство. Административно-правовая связь гражданина и общества. Паспортно-визовая система в Российской Федерации: понятие, назначение. Административно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев. Право граждан на защиту своих

конституционных прав и свобод. Обращения граждан и их виды. Административный и судебный порядок обжалования административных нормативных правовых актов, действий (бездействия) и решений, нарушающих права и свободы граждан.

Тема 6. Органы исполнительной власти.

Понятие и система органов исполнительной власти. Правовые основы системы исполнительной власти. Правительство Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти. Особенности правового статуса федеральных органов исполнительной власти, функциональное назначение. Органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Органы исполнительной власти Москвы как субъекта Российской Федерации. Мэр Москвы, правительство Москвы, отраслевые, территориальные и функциональные органы исполнительной власти. Административные органы иностранных государств – сравнительно-правовой обзор.

Тема 7. Государственная служба.

Понятие и правовые основы государственной службы в Российской Федерации. Система государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Должности государственной гражданской службы. Правовое положение государственного гражданского служащего. Служебный контракт. Виды служебных контрактов. Должностной регламент. Испытание при приеме на государственную службу.

Этапы прохождения государственной гражданской службы. Требования, предъявляемые к претенденту на замещение должности государственной службы. Административно-правовые ограничения и запреты, связанные с государственной службой. Аттестация государственного служащего. Служебная дисциплина на государственной гражданской службе. Основные этапы реформы государственной службы в Российской Федерации. Программа развития государственной гражданской службы.

Понятие конфликта на государственной службе, порядок разрешения. Понятие коррупции на государственной службе. Ответственность государственных служащих. Дисциплинарный проступок. Дисциплинарная ответственность государственных служащих. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности, дисциплинарные взыскания. Особенности административной ответственности государственных служащих. Государственно-служебные системы в зарубежных странах: основные модели.

Тема 8. Административно-правовой статус коллективных субъектов (предприятий и организаций, общественных объединений).

Особенности административно-правового статуса отдельных видов коллективных субъектов (предприятий и организаций, общественных объединений). Государственные компании (корпорации). Государственные унитарные предприятия. Административно-правовой статус некоммерческих организаций. Правовые основы взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительной власти. Особенности государственной регистрации общественных объединений. Государственный контроль и надзор за деятельностью общественных объединений. Профессиональные союзы: административно-правовое положение. Реорганизация, прекращение деятельности, приостановка, запрещение деятельности общественных объединений. Религиозные объединения в Российской Федерации: понятие, правовое положение, виды. Государство и религиозные объединения. Государственная регистрация религиозных объединений. Государственный надзор и контроль в сфере деятельности религиозных объединений.

Тема 9. Органы местного самоуправления и муниципальные служащие как субъекты административного права.

Понятие и характерные признаки органов местного самоуправления как субъектов административного права. Классификация органов местного самоуправления, функционирующих в административно-правовой сфере. Взаимодействие органов местного

самоуправления и органов исполнительной власти в административно-правовой сфере. Ответственность органов местного самоуправления в административно-правовой сфере. Административно-правовой статус муниципального служащего. Административно-правовые ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Административные права и обязанности муниципальных служащих. Административно-правовые гарантии, установленные для муниципальных служащих.

Тема 10. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Понятие и виды административно-правовых форм. Правовые и неправовые формы. Административно-правовые акты: понятие, юридическое значение. Виды административно-правовых актов. Требования, предъявляемые к административно-правовым актам. Процедуры подготовки и принятия административно-правовых актов. Государственная регистрация правовых административно-правовых актов. Административный договор: понятие, виды. Административно-правовые методы: понятие и виды. Соотношение экономических и административных методов. Методы административно-правового ограничения и принуждения.

Тема 11. Административная ответственность и административное правонарушение.

Понятие и признаки административного правонарушения. Юридический состав. Виды. Классификация административных правонарушений. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Соотношение административного правонарушения с иными видами нарушений законодательства.

Понятие и основные черты административной ответственности. Административная ответственность граждан. Административная ответственность юридических лиц. Особенности административной ответственности должностных лиц. Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства, и иностранных юридических лиц.

Тема 12. Административные наказания.

Понятие и цели административных наказаний. Виды административных наказаний. Общие правила назначения административного наказания. Порядок наложения отдельных видов административных наказаний. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений. Давность привлечения к административной ответственности. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Порядок исчисления сроков.

Тема 13. Понятие административного процесса.

Понятие и правовая природа административного процесса. Понятие и характерные признаки административно-процессуальных форм деятельности органов исполнительной власти. Основные виды и структура административного процесса в России. Правовая основа административно-процессуальной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Административно-процедурный процесс. Сущность и виды административно-процедурных производств. Административно-юрисдикционный процесс. Виды административно-юрисдикционных производств. Административная юстиция. Развитие административной юстиции: отечественный и зарубежный опыт.

Тема 14. Административные процедуры в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Основные подходы к пониманию сущности, структуры и содержания административной процедуры. Административные регламенты органов исполнительной власти как источники административных процедур: понятие, характерные признаки, классификация. Административные регламенты предоставления государственных услуг. Административные регламенты исполнения государственных функций. Административные процедуры, связанные с

рассмотрением обращений граждан. Лицензионно-разрешительные административные процедуры. Регистрационные административные процедуры.

Тема 15. Административное контрольно-надзорное производство.

Понятие, особенности содержания и основные административно-процессуальные формы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Административно-правовая основа государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти и местного самоуправления. Понятие, основные виды и сравнительная характеристика проверок государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти и местного самоуправления. Понятие, сущность и структура административного контрольно-надзорного производства. Процедуры подготовки контрольно-надзорных проверок, осуществляемых органами исполнительной власти и местного самоуправления. Процедуры проведения контрольно-надзорных проверок, осуществляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Процедуры оценки результатов контрольно-надзорных проверок, осуществляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Тема 16. Производство по делам об административных правонарушениях.

Понятие производства по делам об административных правонарушениях, его задачи, принципы и нормативное правовое регулирование. Виды производств по делам об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их правовой статус.

Доказательства: понятие доказательств по делам об административных правонарушениях. Предмет доказывания. Источники доказательств. Порядок сбора, оценки доказательств по делам об административных правонарушениях. Относимость и допустимость доказательств.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Понятие и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Органы и должностные лица, уполномоченные применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Основания, порядок применения и процессуальное оформление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Решения, принимаемые на стадии рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении. Порядок пересмотра не вступивших в силу и вступивших в силу постановлений и решений по делу об административном правонарушении. Порядок исполнения постановлений и решений по делу об административном правонарушении.

Тема 17. Обеспечение законности в деятельности в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Понятие и общая характеристика способов обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Контроль Президента Российской Федерации за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Контроль законодательных органов за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Прокурорский надзор за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Роль судебных органов в обеспечении законности административно-правовых действий и решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Общественный контроль за законностью в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Тема 18. Основы административно-правового регулирования в отдельных сферах деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Основы административно-правового регулирования в сфере экономики и финансов. Основы административно-правового регулирования в социально-культурной сфере. Основы административно-правового регулирования в сфере обеспечения обороны и безопасности. Основы административно-правового регулирования в сфере обеспечения правоохранительной деятельности и сфере иностранных дел.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Административное право. Учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Колл. авторов. –М., Юрайт, 2019. –530 с.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Особенная часть. –М.: Зерцало-М, 2018. –272 с.
3. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России. Учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. –М.: Юрайт, 2019. –624 с.
4. Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность. Курс лекций. –М.: НОРМА, 2018 г. –352 с.
5. Административное право Российской Федерации. Учебник (Бакалавриат и специалитет) / Мелехин А.В. и др. –Москва : Юстиция, 2018. –616с.
6. Братановский С.Н. Теория государства и права. Курс лекций: учебное пособие / С.Н. Братановский, Я.Р. Джамбалаев, А.Е. Епифанов. –М.: Юнити-Дана : Закон и право, 2015. –215 с.
7. Братановский С.Н. Административное право: Особенная часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. –503 с.
8. Административная реформа в России: науч.-практ. пособие / под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М.: КОНТРАКТ: ИНФРА-М, 2006. –352 с.
9. Административные процедуры: монография / отв. ред Л.Л. Попов, С.М. Зубарев. –М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. –240 с.
10. Административное право зарубежных стран: учебник / Н.В. Румянцев, Г.А. Василевич, Н.Д. Эриашвили и др.; под ред. Н.В. Румянцева, Н.В. Румянцев. –М.: Юнити-Дана, 2015. –455 с.
11. Административная юрисдикция в финансовой сфере : монография / М.А. Лапина. –Москва : Юстиция, 2016. –261 с.
12. Административно-юрисдикционный процесс: Монография / Панова И.В. –М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. –256 с.
13. Административно-процессуальное право России: Монография / Панова И.В. –М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. –288 с.
14. Актуальные проблемы административного права: учебник / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.М. Кононов, П.И. Кононов. –М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. –383 с.
15. Кобзарь-Фролова М.Н. Административная ответственность в сфере таможенного дела: учебное пособие. –М.: РГУП, 2017. –133с.
16. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления : учебник / Р.Т. Мухаев. –М.: Юнити-Дана, 2015. –687 с.
17. Осинцев Д.В. Система административного права (методология, наука, регламентация): монография. –М. : ИНФРА-М, 2017. –228 с.
18. Очерки теории административного права: современное наполнение : монография. –Москва: Проспект, 2015. –293 с.
19. Право и экономическая деятельность: современные вызовы / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; отв. ред. А.В. Габов. – М.: Статут, 2015. –400 с.
20. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. Москва: Проспект, 2017. -336 с.
21. Конин Н.М. Административное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2014.
22. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник. М.: Эксмо, 2011.

23. Манохин В.М. Административное право России: Учебник. Ай Пи Эр Медиа, 2011.
24. Административное судопроизводство. Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению "Юриспруденция" (специалист, бакалавр, магистр)/ Под ред. В.В. Яркова. 2016.
25. Овчарова Е. В. Эффективность административного принуждения в механизме правового регулирования налогообложения. М. : ИКД Зерцало, 2020.
26. Актуальные проблемы информационного права: учебник / Ответ. ред. И.Л. Бачило, М.А. Лапина. – М.: Юстиция, 2016.
27. Бачило И.Л. Информационное право. Учебник для академического бакалавриата / 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017.
28. Городов О.А. Информационное право. Учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2016.
29. Информационные правоотношения. Теоретические аспекты. Коллективная монография. / Под ред. И.М. Рассолова. – М.: Проспект, 2017.
30. Кузнецов П.У. Информационное право. Учебник (для бакалавров). – М.: Юстиция, 2017.
31. Кузнецов П.У. Основы информационного права. Учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2017.
32. Ловцов Д.А. Информационное право. Учебное пособие. – М.: Российская академия правосудия, 2011.

РАЗДЕЛ IV

ТРУДОВОЕ ПРАВО (ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ БЛОК), ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Тема 1. Общая характеристика российского трудового права как частно-публичной (публично-частной) отрасли законодательства: понятие, предмет, метод, сфера действия, функции, принципы и система.

Трудовое право как одна из отраслей российского законодательства (в соотношении понятий «отрасль права» и «отрасль законодательства»). История развития трудового законодательства в России. Место трудового права в системе отечественного законодательства и отграничение трудового права от гражданского и административного права (по основным формам общественной организации труда – наемный труд, самозанятость и государственная / муниципальная служба).

Предмет трудового права. Базовые трудовые отношения: понятие, стороны, содержание. Отношения, непосредственно связанные с собственно трудовыми, в составе предмета трудового права: виды (классификация), субъекты, общая характеристика содержания, проблемы систематизации.

Понятие трудовых правоотношений и их соотношение с предметом трудового права. Виды и содержание трудовых правоотношений, основания их возникновения, изменения и прекращения (юридические факты и составы).

Сфера действия трудового права: во времени, в пространстве и по кругу лиц. Соотношение понятий «предмет трудового права» и «сфера действия трудового права». Проблемы определения сферы действия трудового законодательства на современном этапе.

Метод правового регулирования трудовых отношений. Соотношение частных и публичных начал в отрасли, особенности метода с учетом взаимного положения субъектов трудовых отношений, способов формирования их прав и обязанностей, особенностей юридических фактов в отрасли и специфики санкций.

Функции трудового права, их общая характеристика. Взаимодействие функций трудового права и его принципов.

Принципы трудового права и их классификация. Международно-правовые принципы регулирования отношений в сфере труда. Конституционные принципы российского трудового права, отраслевые и институциональные принципы и их значение.

Система трудового права и система трудового законодательства. Элементы системы права и законодательства, их влияние на структуру нормативных актов о труде.

Тема 2. Источники трудового права.

Понятие источников трудового права, их классификация и виды. Система источников трудового права и ее особенности.

Всеобщая Декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Международный пакт о гражданских и политических правах. Декларация МОТ 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Декларация МОТ 2008 г. о социальной справедливости в целях справедливой глобализации Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР от 22 ноября 1991 г.

Конституция Российской Федерации как источник трудового права.

Трудовой кодекс РФ: общая характеристика. Цели и задачи трудового законодательства.

Общая характеристика важнейших федеральных законов как источников трудового права: «О занятости населения в Российской Федерации» «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», «Об объединениях работодателей» и др.

Соотношение федерального и регионального законодательства о труде. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ в области правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Единство и дифференциация правового регулирования условий труда. Основания дифференциации. Исчисление сроков.

Подзаконные нормативные акты, регулирующие трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения: Указы Президента РФ; постановления и распоряжения Правительства РФ, содержащие нормы трудового права; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Место в системе источников трудового права постановлений и разъяснений Министерства труда и социального развития РФ.

Формы, содержание и значение коллективно-договорного регулирования трудовых отношений: генеральное, региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное соглашения; коллективные договоры и другие формы локального регулирования трудовых отношений. Их значение в условиях рыночной экономики.

Акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права.

Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, и их соотношение с публично-правовыми требованиями.

Место и значение руководящих постановлений высших судебных органов в применении норм трудового законодательства.

Тема 3. Управление сферой труда. Правовое регулирование занятости и трудоустройства.

Основные направления государственной политики в области занятости населения. Общая характеристика законодательства о занятости населения.

Рынок труда и его правовая характеристика. Элементы (структура) рынка труда, их правовая характеристика. Цифровизация рынка труда. Государственные и негосударственные органы и организации в сфере занятости и их полномочия. Право граждан на трудоустройство через посредничество органов занятости. Дополнительные гарантии трудоустройства для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поисках работы.

Квотирование рабочих мест.

Понятие занятости. Круг граждан, считающихся занятыми. Понятие безработного. Понятие подходящей работы. Правовой статус безработного, его права и обязанности.

Дополнительные гарантии трудоустройства для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поисках работы.

Тема 4. Субъекты трудового права.

Понятие и классификация субъектов трудового права, их виды.

Правовой статус субъектов и его содержание: трудовая правоспособность, субъективные права и обязанности, гарантии этих прав и обязанностей. Деликтоспособность субъектов трудового права.

Работодатель как субъект трудового права. Граждане как субъекты трудового права. Собственник или уполномоченные им органы (руководитель организации) как субъекты трудового права. Полномочия руководителя организации.

Выборные профсоюзные органы в организациях и другие представительные органы работников как субъекты трудового права.

Социальные партнеры на федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях и другие субъекты трудового права.

Тема 5. Социальное партнерство в сфере труда.

Право работников на защиту своих экономических и социальных интересов, на ведение коллективных переговоров.

Понятие социального партнерства в сфере труда и его значение.

Генеральное, региональное (межрегиональное), отраслевое (межотраслевое), территориальное соглашения и коллективные договоры как важнейшие формы обеспечения системы социального партнерства в сфере регулирования трудовых отношений. Их роль в условиях рыночных отношений.

Основные принципы социального партнерства. Стороны социального партнерства. Уровни социального партнерства. Представители работников и работодателей. Органы социального партнерства. Коллективные переговоры.

Формы социального партнерства.

Понятие соглашения, его отличия от коллективного договора. Виды соглашений. Содержание и структура соглашений. Порядок разработки проекта соглашения и его заключения. Действие соглашения. Изменение и дополнение соглашения.

Регистрация коллективного договора, соглашения.

Контроль за выполнением коллективного договора и соглашения.

Ответственность сторон социального партнерства.

Тема 6. Охрана труда.

Понятие охраны труда. Содержание института охраны труда по трудовому праву России. Государственное регулирование стандартов безопасности труда и их роль в обеспечении охраны труда работников и трудовых коллективов.

Права и обязанности сторон трудового договора в сфере охраны труда. Роль государства в организации охраны труда.

Организационно-правовые формы обеспечения охраны труда: планирование и финансирование мероприятий по охране труда, медицинские освидетельствования и периодические осмотры работников, инструктаж и обучение работников правилам техники безопасности и производственной санитарии, обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, аттестация рабочих мест по условиям труда.

Профессиональные риски. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Понятие и виды несчастных случаев на производстве. Расследование и учет несчастных случаев на производстве.

Тема 7. Защита трудовых прав и законных интересов работников. Ответственность за нарушение норм трудового законодательства.

Основные способы защиты трудовых прав работников. Защита трудовых прав работников профессиональными союзами.

Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. Органы государственного контроля за соблюдением законодательства о труде. Федеральная инспекция труда.

Защита трудовых прав и законных интересов работников нормами уголовного и административного законодательства.

Самозащита работниками своих трудовых прав.

Роль и значение юридических процедур в защите трудовых прав и законных интересов. Последствия несоблюдения процедурных норм трудового законодательства.

Тема 8. Трудовые споры. Забастовки.

Понятие и виды трудовых споров. Причины возникновения трудовых споров. Подведомственность трудовых споров. Трудовые споры, подведомственные исключительно судам.

Понятие индивидуального трудового спора.

Рассмотрение индивидуальных трудовых споров в комиссии по трудовым спорам (КТС). Порядок формирования КТС, требования к решениям КТС. Обжалование решений КТС.

Рассмотрение трудовых споров в суде, их особенности. Особенности рассмотрения дел о восстановлении на работе.

Порядок исполнения решений КТС и судебных решений.

Понятие коллективного трудового спора.

Принципы разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов). Этапы разрешения коллективного трудового спора: примирительными комиссиями, посредником и трудовым арбитражем.

Право на забастовку. Порядок ее проведения и правовые последствия. Отличие забастовки от приостановления работником работы.

Признание забастовки незаконной. Запрет локаутов. Ответственность за незаконные забастовки.

Тема 9. Понятие, система и источники права социального обеспечения.

Понятие и виды социального риска. Понятие социального обеспечения. Соотношение понятий "социальная защита" и "социальное обеспечение". Организационно-правовые формы социального обеспечения: понятие и виды.

Предмет права социального обеспечения как отрасли российского права: материальные и процедурно-процессуальные отношения по социальному обеспечению. Система права социального обеспечения: общая и особенная часть, подотрасли и правовые институты. Метод правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению.

Система источников права социального обеспечения на современном этапе. Проблемы кодификации законодательства о социальном обеспечении. Международные договоры России, конвенции и рекомендации Международной организации труда как источники права социального обеспечения.

Тема 10. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации.

Понятие, признаки и классификация пенсий.

Понятие, виды и правовое значение стажа в регулировании общественных отношений по пенсионному обеспечению. Страховой стаж в законодательстве о страховых пенсиях: понятие, состав, порядок исчисления и подтверждения.

Понятие и виды страховой пенсии. Страховая пенсия по старости: понятие и условия назначения. Досрочные страховые пенсии по старости. Страховая пенсия по инвалидности. Понятие инвалидности, группа и причина инвалидности. Медико-социальная экспертиза: понятие, порядок проведения, результаты. Страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Накопительная пенсия: понятие, условия назначения. Срочная пенсионная выплата. Единовременная выплата средств пенсионных накоплений. Выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица.

Государственное пенсионное обеспечение: понятие, особенности, законодательная основа. Круг лиц, имеющих право на пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Пенсии,

назначаемые военнослужащим и членам их семей: понятие, виды, условия назначения, размеры. Социальные пенсии.

Исчисление и назначение пенсий. Индивидуальный пенсионный коэффициент: понятие, порядок определения, правовое значение. Фиксированная выплата к страховой пенсии: понятие, правовая природа, размеры. Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Тема 11. Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Государственная поддержка семей с детьми.

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: субъекты, социальные страховые риски и страховые случаи, виды страхового обеспечения, особенности финансовой системы.

Понятие и признаки пособия как вида социального обеспечения. Классификация пособий. Круг лиц, обеспечиваемых пособием по временной нетрудоспособности. Условия назначения пособия. Право на пособие. Листок нетрудоспособности как основание назначения пособия и правила его формирования (выдачи). Размер пособия. Страховой стаж: понятие, порядок исчисления и значение при определении размера пособия. Исчисление пособия по временной нетрудоспособности. Порядок назначения и выплаты пособия.

Источники финансирования выплаты пособий гражданам, имеющим детей. Пособия, предоставляемые в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Материнский (семейный) капитал. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и его выдача. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

Тема 12. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Понятие и принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Понятие профессионального риска. Классы профессионального риска. Субъекты социального страхования профессиональных рисков: застрахованный, страхователь, страховщик. Их права и обязанности по обязательному социальному страхованию профессиональных рисков.

Финансовая система обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Страховые взносы и страховые тарифы. Скидки и надбавки к страховым тарифам: размеры и порядок их установления. Капитализация страховых платежей.

Обеспечение по страхованию профессиональных рисков. Правила выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Единовременные и ежемесячные страховые выплаты. Оплата дополнительных расходов. Порядок назначения страховых выплат.

Тема 13. Социальное обслуживание граждан.

Понятие и организация социального обслуживания граждан в России. Принципы социального обслуживания. Формы социального обслуживания. Виды социальных услуг. Права и обязанности получателей социальных услуг.

Основания и порядок признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Порядок обращения за предоставлением социального обслуживания.

Плата за социальное обслуживание: определение размера и порядок взимания. Предоставление социальных услуг бесплатно.

Порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Тема 14. Государственная социальная помощь.

Понятие государственной социальной помощи. Законодательство о государственной социальной помощи. Виды и формы государственной социальной помощи. Круг лиц, имеющих право на государственную социальную помощь. Порядок предоставления государственной социальной помощи. Социальные доплаты к пенсии. Государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Тема 15. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.

Социальная поддержка отдельных категорий граждан: особенности субъектного состава отношений по социальной поддержке, источники финансирования, виды мер социальной поддержки. Социальная поддержка ветеранов, лиц, пострадавших от воздействия радиации, инвалидов, Героев РФ, Героев СССР, полных кавалеров Ордена Славы.

Правовое регулирование предоставления мер социальной поддержки на уровне субъектов РФ.

Набор социальных услуг. Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) как мера социальной поддержки: категории граждан, имеющих право на получение ЕДВ, правовая природа, порядок установления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Актуальные проблемы трудового права : учебник для магистров / отв. ред. Н.Л. Лютов. – М. : Проспект, 2017. – 688с. Режим доступа : <http://ebs.prospekt.org/book/34557>
2. Трудовое право России [Электронный ресурс]: учебник / К. Н. Гусов, А. А. Андреев [и др.]; ред.: К. Н. Гусов, Н. Л. Лютов; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017. – 592 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/36401>.
3. Морозов, П.Е. Актуальные проблемы трудового законодательства и нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ [Электронный ресурс] : учебное пособие / П. Е. Морозов. – М. : Проспект, 2018. – 176 с. – ISBN 978-5-392-27403-1. - Режим доступа : <http://ebs.prospekt.org/book/40207>.
4. Специфика регулирования труда отдельных категорий работников [Электронный ресурс] : учебное пособие для магистров / отв. ред. Н.Л. Лютов, И.С. Цыпкина. – М. : Проспект, 2018. – 488 с. – Режим доступа : <http://ebs.prospekt.org/book/39406>.
5. Трудовое право России в 2 т. Том 2. Особенная часть [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата / Е. Б. Хохлов [и др.] ; отв. ред. Е. Б. Хохлов, В. А. Сафонов. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2019. - 467 с. – ISBN 978-5-534-06044-7. -Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/D0A6B2E5-6AB8-4792-BAE1-166F78474D42.
6. Трудовое право. В 2 т. : учебник для бакалавриата и магистратуры. Т. 1 : Общая часть / Ю.П. Орловский, И.Я. Белицкая, М.О. Буянова [и др.]; ред. Ю.П. Орловский, Е.С. Герасимова ; Высш. школа экономики. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮРАЙТ, 2018. - 285 с. - (Бакалавр. Академический курс). - Гриф УМО ВО. - ISBN 978-5-534-03590-2 : 699.00.Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/208C120F-D568-4361-8DDD-1EA0075577E4>
7. Трудовое право. В 2 т. : учебник для бакалавриата и магистратуры. Т. 2 : Особенная часть / Ю.П. Орловский, И.Я. Белицкая, М.О. Буянова [и др.]; ред. Ю.П. Орловский, Е.С. Герасимова ; Высш. школа экономики. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮРАЙТ, 2018. - 506 с. - ISBN 978-5-534-03592-6 : 1159. 00. Режим доступа : <https://biblio-online.ru/book/E7CA90F8-E7FB-493B-9867-4BB9ADF9A546>
8. Бондаренко Э.Н.Международные трудовые стандарты и российское трудовое право: Перспективы координации: монография / Бондаренко Э.Н., Герасимова Е.С., Головина С.Ю. др.]; под ред. С.Ю. Головиной, Н.Л. Лютова. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2016. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/526436>
9. Братановский С.Н. Антикоррупция: правовые основы противодействия коррупции Российской Федерации : монография / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленев, Н.Н. Косаренко; С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленев, Н.Н. Косаренко ; Рос. эконом. ун-т им. Г.В.Плеханова. – М.: Русайнс, 2020. - 276 с. - Библиогр.: с. 268-276. - ISBN 978-5-4365-2602-7: 632.50. [://megapro.msal.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Link_FindDoc&id=67941&idb=0](http://megapro.msal.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Link_FindDoc&id=67941&idb=0)
10. Головина С.Ю. Трудовое право : учебник / Головина С.Ю., Кучина Ю.А. - М., 2015. – Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/trudovoe-pravo-431817>
11. Гусов К.Н. Международное трудовое право :учебник / Гусов К.Н., Лютов Н.Л. М., 2015. - Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/2787>

12. Гусов К.Н. Ответственность по российскому трудовому праву : науч.- практ. пособие / Гусов К.Н., Полетаев Ю.Н. - М. : Проспект, 2008. – Режим доступа : СПС Консультант Плюс.
13. Трудовое право. В 2 т. Учебник для бакалавриата и магистратуры / Отв. ред.: Ю.П. Орловский. М.: Юрайт, 2016.
14. Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР (правовые вопросы). М.: Юрид. лит-ра, 1971.
15. Зайкин А.Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. М.: Изд-во МГУ, 1974.
16. Захаров М.Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве): монография. М.: Проспект, 2013.
17. Иванкина Т.В. Проблемы правового регулирования распределения общественных фондов потребления. Л.: ЛГУ, 1979.
18. Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М.: МГУ, 1986.
19. Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения. М., 2009.
20. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс права социального обеспечения. М., 2008.
21. Лушникова М.В., Лушников А.М., Барышникова Т.Ю. Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее. Ярославль, 2008.
22. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник. М., 2019.
23. Право социального обеспечения России: учебник для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. М., 2020.
24. Право социального обеспечения: учебник / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М., 2019.
25. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / под ред. М.В. Филипповой. М., 2019.
26. Субботенко В.К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении. Томск, 1980.
27. Федорова М.Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск: ОмГУ, 2003.
28. Шайхатдинов В.Ш. Теория социального обеспечения. Саратов, 1982.

РАЗДЕЛ V.

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

Тема 1. Предмет, метод, объекты и источники экологического права.

Общая характеристика экологического права как отрасли. Предмет экологического права и метод правового регулирования экологических отношений. Конституционные основы экологического права. Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, регулирующие экологические отношения: общая характеристика. Роль и место подзаконных нормативных правовых актов органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в системе источников экологического права. Значение судебной практики для охраны окружающей среды. Международные договоры как источники экологического права Российской Федерации: общая характеристика. Экологизированные нормативные правовые акты в системе источников экологического права. Роль законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и о техническом регулировании в регламентации отношений в области охраны окружающей среды. Понятие, признаки и виды объектов экологического права.

Тема 2. Экологические права граждан и организаций.

Система экологических прав граждан и общественных и иных некоммерческих организаций в Российской Федерации. Право граждан и организаций на экологически значимую информацию. Состав экологической информации и требования, предъявляемые к ней. Соотношений понятий «экологическая информация» и «информация о состоянии окружающей среды».

Соотношение экологической информации со сведениями, составляющими охраняемую законом тайну (государственную, военную, коммерческую, врачебную и т.д.). Экологические обязанности граждан и организаций в Российской Федерации. Способы защиты экологических прав граждан и организаций. Защиты экологических прав судами: внутригосударственных и международно-правовой аспекты.

Тема 3. Экологическое управление и надзор (контроль) за состоянием окружающей среды и соблюдением норм экологического законодательства.

Понятие, функции и субъекты экологического управления. Система государственных органов управления экологией и их компетенция.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Участие некоммерческих экологических объединений в управлении отношениями в области охраны окружающей среды.

Экологическое планирование. Понятие, формы, виды и принципы экологического контроля и надзора. Производственный экологический контроль. Общественный контроль в области охраны окружающей среды.

Государственный экологический надзор в области охраны окружающей среды: субъекты, объекты, порядок осуществления. Полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

Тема 4. Механизм обеспечения исполнения требований экологического законодательства: экологический мониторинг, нормирование, лицензирование, экологический аудит, и сертификация.

Государственный экологический мониторинг: понятие и система. Соотношение государственного экологического мониторинга и государственного экологического надзора. Экологическое нормирование: понятие, цели, предъявляемые требования. Виды экологических нормативов и их правовое значение. Экологическое лицензирование. Экологический аудит и его взаимосвязь с мероприятиями по контролю за состоянием окружающей среды. Экологическая сертификация.

Тема 5. Экономический механизм охраны окружающей среды.

Понятие экономического механизма охраны окружающей природной среды. Общая характеристика методов экономического регулирования охраны окружающей природной среды. Плата за негативное воздействие на окружающую среду: правовая природа, плательщики, платежная база, ставки платы, порядок и сроки внесения платы. Плата за пользование природными ресурсами. Экологическое страхование: понятие, виды, правовые основы. Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды.

Тема 6. Административная и уголовная ответственность за экологические правонарушения.

Понятие и виды экологических правонарушений. Понятие и виды юридической ответственности за совершение экологических правонарушений. Административная ответственность за экологические правонарушения: понятие, субъекты, квалификация, меры ответственности. Общая характеристика составов административных правонарушений, входящих в главу 8 КоАП РФ. Уголовная ответственность за экологические правонарушения: общая характеристика составов экологических правонарушений. Разграничение смежных составов экологических преступлений и административных правонарушений.

Тема 7. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Понятие и виды вреда, причиняемого экологическими правонарушениями. Способы его компенсации. Правовое регулирование отношений по возмещению вреда, причиненного окружающей среде: а) особенности определения размера экологического вреда; б) порядок и правовые формы возмещения экологического вреда; в) правовые проблемы возмещения накопленного вреда окружающей среде («прошлого» экологического ущерба). Ограничение, приостановление, прекращение деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в

области охраны окружающей среды. Возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением.

Тема 8. Правовая охрана окружающей среды в промышленности, энергетике и на транспорте. Экологические требования к обращению с отходами. Экологически неблагоприятные территории.

Правовое регулирование экологической составляющей хозяйственной деятельности. Экологические требования при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации предприятий и иных объектов. Специальные экологические требования к осуществлению деятельности в отдельных отраслях экономики (в энергетике, на транспорте, в сфере добычи и переработки нефти и газа). Экологические требования к обращению радиоактивных веществ и ядерных материалов. Экологические требования в сфере обращения с отходами производства и потребления. Правовое регулирование обращения с твердыми коммунальными отходами. Экологически неблагоприятные территории: понятие, виды, порядок установления и особенности правового режима. Законодательство о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Тема 9. Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве.

Основные направления охраны окружающей природной среды в сельском хозяйстве. Правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения.

Правовое регулирование использования пестицидов и агрохимикатов. Охрана водных ресурсов от негативного воздействия сельскохозяйственного производства. Правовое регулирование использования результатов генно-инженерной деятельности.

Тема 10. Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях.

Виды и формы правовой охраны окружающей среды городов и иных поселений. Градостроительное зонирование. Охрана атмосферного воздуха городов и иных поселений. Санитарная охрана городов и иных поселений. Правовая охрана пригородных и зеленых зон городов. Лесопарковые зеленые пояса.

Тема 11. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

Понятие и виды объектов, подлежащих особой охране. Понятие, цели образования и категории особо охраняемых природных территорий. Особенности правового режима отдельных категорий особо охраняемых природных территорий: а) правовой режим государственных природных заповедников; б) правовой режим национальных парков и природных парков; в) правовой режим государственных природных заказников; г) правовой режим и памятников природы дендрологических парков и ботанических садов. Государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Особенности правового режима охраны и использования редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных. Красная книга и ее правовое значение.

Тема 12. Экологические основы рационального природопользования.

Понятие и виды природопользования. Право общего природопользования: а) недропользования; б) водопользования; в) право пользования атмосферным воздухом; г) лесопользования; д) право пользования объектами животного мира.

Право специального природопользования: а) недропользования; б) водопользования; в) право пользования атмосферным воздухом; г) лесопользования; д) право пользования объектами животного мира.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Боголюбов, С.А. Актуальные проблемы экологического права: учебник для магистров / С.А. Боголюбов. – М.: Юрайт, 2011. – 607 с.
2. Гончарова, Е.А. Административно-правовая ответственность за экологические правонарушения / Е.А. Гончарова. – 2012. – С. 27-30.
3. Духно, Н.А. Экологический правопорядок: понятие, структура, управление, способы защиты / Н.А. Духно. – М., 2002.

4. Демичев, А.А. Экологическое право : учебник / А.А. Демичев, О.С. Грачева. - Москва : Прометей, 2017. - 349 с. - ISBN 978-5-906879-31-8 ; То же [Электронный ресурс]. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483187>
5. Ерофеев, Б.В. Экологическое право: учебник / Б.В. Ерофеев. – 22-е изд. – М.: ЭКСМО, 2011. – 528 с.
6. Кичигин, Н.В. Экологическое право: краткий курс лекций / Н.В. Кичигин. – М.: Юрайт, 2012. – 217с.
7. Крассов, О.И. Учебник / О.И. Крассов. – 3-е изд., пересмотр. М.: Норма, 2012. – 624 с.
8. Казанцева, Л.А. Экологическое право : учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования / Л.А. Казанцева, О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 486 с. : ил. - Библиогр.: с. 468-480. - ISBN 978-5-4475-9312-4 ; То же [Электронный ресурс]. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480127>
9. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>
10. Экологическое право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальностям и направлению юрид. профиля / [Д. Б. Горохов и др.] ; под ред. С. А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. - 481 с.
11. Дубовик О. Л. Экологическое право : Учеб. для вузов / О. Л. Дубовик ; Рос. акад. наук. Ин-т государства и права. - М. : Проспект ; М. : ТК Велби, 2006. - 583 с.
12. Егиазаров В.А. Экологический аудит: перспективы законодательного регулирования / В.А. Егиазаров, Н.В. Кичигин // Журнал российского права. 2011. № 4. С. 11 - 18.
13. Заславская Н.М. Экологический аудит: история и современное правовое регулирование // Экологическое право. 2015. № 6. С. 3 - 11.
14. Васильева М.И. Эколого-информационные правоотношения: объект, субъекты, принципы // Законодательство и экономика. 2009. № 9. С. 35 - 45.
15. Китинг, М. Программа действия. 21-й век / М. Китинг // Встреча на высшем уровне «Планета Земля»: конф. в Рио-де-Жанейро. – Женева, 1993.
16. Потапов, А.А. Экологическое право: конспект лекций / А.А. Потапов. – М.: Проспект, 2012. – 247 с.
17. Славенская, Н.Г. Экологическая безопасность: уроки развивающихся стран / Н.Г. Славенская. – М., 1993.
18. Тимошенко, А.С. Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН / А.С. Тимошенко. – М., 1997.
19. Тимошенко, А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды / А.С. Тимошенко. – М., 1996.
20. Майорова, Е.И. Экологическое право. Практикум: учеб. пособие / Е.И. Майорова, В.А. Попов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Инфра-М, 2012. – 240 с.
21. Стахов, А.И. Проблемы нормативного регулирования административной ответственности в сфере обеспечения безопасности / А.И. Стахов. – 2012. – С.31-34.
22. Экологическое право России: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / Н.В. Румянцев, С.Я. Казанцев, Е.Л. Любарский, О.Р. Саркисов [и др.]; под ред. Н.В. Румянцева. – М., 2006. – 366 с.
23. Экологическое право Европейского союза / отв. ред. докт. юр. наук, проф. О.Л. Дубовик. – М.: Издат. дом «Городец», 2007. – 144 с.
24. Экологическое право: учебник / С.Я. Казанцев, Б.И. Кофман, Е.Л. Любарский, О.Р. Саркисов; под ред. С.Я. Казанцева. – М.: Академия, 2008. –176 с.
35. Экологическое право России: учеб. пособие / под ред. Н.В. Румянцева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2012. – 242 с.
26. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды: учеб. пособие / О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский, С.Я. Казанцев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 231 с.

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ В АСПИРАНТУРУ

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития.
2. Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество
3. Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.
4. Теория и практика конституции и конституционализма. История конституционного развития.
5. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.
6. Правовая природа непосредственной и представительной демократии, правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов
7. Глава государства, парламент, правительство и суды в системе разделения властей.
8. Государственное и пространственно-правовое устройство.
9. Конституционные споры, конституционный судебный процесс.
10. Судебная система. Судоустройство. Правовой статус судей.
11. Прокуратура в системе публичной власти.
12. Организация правоохранительной и правозащитной деятельности.
13. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.
14. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.
15. Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.
16. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частно-правовой сферах.
17. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации – особый источник (форма) конституционного права России. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.
18. Указы Президента Российской Федерации как источник (форма) конституционного права Российской Федерации.
19. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права Российской Федерации.
20. История становления конституционализма в России; его понятие и признаки. Тенденции развития современного российского конституционализма.
21. Наука конституционного права России: предмет, источники (формы), система.
22. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации: современное состояние, практика реализации и перспективы развития.
23. Конституция Российской Федерации: проблемы пересмотра, принятия поправок, внесения изменений в ст. 65.
24. Российская Федерация – суверенное, демократическое, правовое, социальное государство с республиканской формой правления.
25. Суверенитет Российской Федерации, его гарантии.
26. Референдум в Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование и практика.
27. Идеологический и политический плюрализм в системе основ конституционного строя Российской Федерации.
28. Политические партии в Российской Федерации: конституционно-правовой статус.
29. Российская Федерация – светское государство. Правовые основы взаимоотношений государства и религиозных объединений.
30. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт. Классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве Российской Федерации.

31. Развитие конституционно-правового института гражданства в России. Основания и действующий порядок получения, прекращения и восстановления российского гражданства.
32. Конституционно-правовые гарантии основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
33. Становление и развитие России как федеративного государства.
34. Федеративное устройство Российской Федерации и обеспечение территориальной целостности Российской Федерации.
35. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта.
36. Национально-культурная автономия в Российской Федерации.
37. Принципы избирательного права: нормативное закрепление, гарантии реализации.
38. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы в России.
39. Реализация принципа разделения властей во взаимоотношениях Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации.
40. Особенности конституционно-правовой модели президентской власти в Российской Федерации.
41. Порядок выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации.
42. Полномочия Президента. Участие Президента Российской Федерации в законодательном процессе.
43. Неприкосновенность и конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации.
44. Особенности двухпалатной структуры Федерального Собрания Российской Федерации.
45. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, внутренняя структура, вопросы ведения и порядок работы.
46. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: поиск оптимальной модели.
47. Парламентский контроль в Российской Федерации: современное состояние и тенденции развития.
48. Неприкосновенность (иммунитет) депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
49. Законодательный процесс в Российской Федерации. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.
50. Понятие конституционного контроля.
51. Порядок формирования и компетенция Конституционного Суда Российской Федерации.
52. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации.
53. Конституционный судебный процесс в Российской Федерации: общая характеристика.
54. Конституционные принципы правосудия.
55. Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации: поводы, основания, требования.
56. Особенности производства в Конституционном Суде по отдельным категориям дел.
57. Статус конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
58. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды, юридическая сила. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.
59. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.
60. Общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
61. Муниципальное право Российской Федерации - комплексная отрасль права. Система источников муниципального права Российской Федерации.
62. Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации.
63. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
64. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
65. Нормативно-правовые основы местного самоуправления.
66. Территориальные основы местного самоуправления. Виды муниципальных образований.

67. Порядок избрания (формирования) органов местного самоуправления.
68. Представительный орган муниципального образования. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
69. Глава муниципального образования.
70. Местная администрация: компетенция, организация деятельности.
71. Экономическая основа местного самоуправления. Предназначение и виды муниципальной собственности.
72. Особенности организации местного самоуправления.
73. Муниципальная служба.
74. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
75. Финансовое право как отрасль российского права.
76. Система финансового права.
77. Источники финансового права РФ.
78. Финансово-правовые отношения.
79. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна.
80. Виды и правовое положение субъектов публичного финансового контроля.
81. Публичный финансовый контроль.
82. Правовое положение Центрального банка РФ (Банка России). Банковский надзор в Российской Федерации.
83. Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков.
84. Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.
85. Правовые основы обеспечения финансовой устойчивости кредитных организаций. Банковские риски и правовые основы их минимизации.
87. Денежная система РФ. Денежная эмиссия. Денежное обращение.
88. Валютные операции. Валютное регулирование. Валютный контроль.
89. Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.
90. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.
91. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.
92. Публичные внебюджетные фонды.
93. Бюджетный процесс.
94. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение.
95. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.
96. Налогообложение и налоговые системы.
97. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Правовые основы порядка установления налогов и сборов.
98. Налоговые правоотношения.
99. Принципы налогообложения в Российской Федерации.
100. Специальные налоговые режимы
101. Правила исполнения обязанности по уплате налогов и сборов.
102. Налоговый контроль
103. Способы обеспечения исполнения налоговой обязанности.
104. Ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах РФ.
105. Доходы и расходы бюджетов.
106. Сбалансированность бюджета. Дефицит бюджета.
107. Публичный долг.
108. Государственные и муниципальные ценные бумаги.

109. Соотношение понятий «управление», «социальное управление», «государственное управление». Основные задачи и функции государственного управления на современном этапе общественного развития.
110. Понятие административного права. Административное право в правовой системе Российской Федерации.
111. Административное право как отрасль права, наука и область законодательства. Система административного права.
112. Предмет и методы административного права: понятие, содержание. Генезис предмета и метода.
113. Понятие, виды и система источников административного права. Способы реализации административно-правовых норм. Оспоримые и ничтожные нормы. Понятие, содержание и значение юридических фактов в административных правоотношениях.
114. Система органов и принципы организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации.
115. Генезис науки административного права. Основные этапы развития науки. Выдающиеся ученые-административисты, которые внесли вклад в науку административного права.
116. Научные направления и научные школы административного права. Эволюция отрасли и науки административного права.
117. Понятие и сущность административно-правового регулирования. Механизм административно-правового регулирования: понятие, содержание, основные элементы.
118. Административно-правовые нормы: понятие, структура, особенности. Основные критерии классификации норм административного права. Способы реализации административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве.
119. Административно-правовые отношения: понятие, виды, структура. Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.
120. Субъекты административного права: понятие, виды, правовое положение.
121. Административная право- и дееспособность граждан и организаций. Административно-правовые способы реализации и защиты прав физических и юридических лиц.
122. Исполнительная власть: понятие, отличие от других видов публичной власти, общественных объединений, предприятий и учреждений. Система органов исполнительной власти. Особенности правового статуса федеральных органов исполнительной власти, функциональное назначение.
123. Государственная служба: понятие, назначение, правовое регулирование государственной службы. Принципы государственной службы, отличие государственной службы от других видов деятельности.
124. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего и его элементы. Требования, предъявляемые к претенденту на замещение должности государственной службы. Административно-правовые ограничения и запреты, связанные с государственной службой.
125. Аттестация государственного служащего. Служебная дисциплина на государственной гражданской службе. Понятие конфликта на государственной службе, порядок разрешения. Коррупция на государственной службе. Пути предотвращения коррупции.
126. Ответственность государственных служащих. Особенности административной ответственности государственных служащих. Дисциплинарный проступок. Дисциплинарная ответственность государственных служащих. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности, дисциплинарные взыскания.
127. Правовые основы военной службы. Правовой статус военнослужащего.
128. Административно-правовой статус общественных объединений. Государственный контроль и надзор за соблюдением общественными объединениями действующего законодательства Российской Федерации.
129. Акты публичных органов власти: понятие, правовая сущность, классификация. Требования, предъявляемые к актам публичных органов, и последствия их несоблюдения.

130. Административно-правовые соглашения (договоры): правовая сущность, назначение. Роль административного договора в деятельности исполнительных органов.
131. Административно-правовые формы и методы деятельности публичных органов.
132. Контроль и надзор в деятельности публичных органов: понятие, содержание, правовое регулирование. Субъекты административного контроля и надзора.
133. Административно-правовые режимы: понятие, признаки и виды. Особенности административно-правовых режимов. Правовые основы установления и отмены.
134. Административное принуждение: понятие, правовое содержание, специфические особенности, отличие от других видов принуждения. Классификация мер административного принуждения.
135. Административное наказание: понятие, сущность, назначение и виды. Основания разграничения административной ответственности от иных видов юридической ответственности.
136. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие, сущность и содержание административной ответственности. Соотношение административного правонарушения с иными видами нарушений законодательства.
137. Административное производство: понятие и виды административных производств.
138. Административный процесс: понятие, виды процессов. Основные принципы административного процесса.
139. Производство по делу об административном правонарушении: понятие, задачи и принципы производства по делу об административном правонарушении.
140. Участники производства по делам об административном правонарушении.
141. Понятие и содержание стадий производства по делу об административном правонарушении.
142. Доказательства по делу об административном правонарушении. Предмет доказательств. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении.
143. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении.
144. Производство по жалобам и заявлениям граждан и организаций.
145. Правительство Российской Федерации как орган государственно-правового регулирования.
146. Понятие и содержание административной правоспособности, административной дееспособности и административной деликтоспособности.
147. Гарантии прав и свобод граждан России в сфере деятельности исполнительной власти.
148. Государственная должность: понятие, категории, группы, порядок формирования.
149. Понятие и характерные признаки органов местного самоуправления как субъектов административного права. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов исполнительной власти в административно-правовой сфере. Ответственность органов местного самоуправления в административно-правовой сфере.
150. Политические партии как субъекты административного права.
151. Порядок подготовки, вступления в силу и действия административно-правовых актов органов исполнительной власти.
152. Сущность и способы обеспечения законности и государственной дисциплины в деятельности органов исполнительной власти.
153. Понятие, основные черты и правовая основа дисциплинарной ответственности по административному праву.
154. Порядок составления протокола об административном правонарушении и должностные лица, уполномоченные его составлять.
155. Административное расследование по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическое основание, лица, уполномоченные осуществлять административное расследование, оформление результатов административного расследования.
156. Понятие, значение и применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
157. Порядок рассмотрения дела об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административных правонарушениях.

- Ходатайства, понятие ходатайства, отводы в производстве по делам об административных правонарушениях.
158. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
159. Понятие и функции органов исполнительной власти, осуществляющих межотраслевое управление.
160. Система органов и административно-правовое регулирование в области экономики и финансов.
161. Система органов и административно-правовое регулирование в области налогов, сборов, таможенного дела.
162. Система органов и административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере.
163. Система органов и административно-правовое регулирование в области управления промышленностью, антимонопольной политики, транспортом и связью.
164. Система органов и административно-правовое регулирование в области внешнеэкономической деятельности и внешних сношений.
165. Система органов и административно-правовое регулирование в области обороны, системе безопасности и в области внутренних дел.
166. Административная юстиция в России: исторические корни и новейшее развитие института административного судопроизводства.
167. Понятие и содержание административно-юрисдикционной деятельности органов исполнительной власти. Ученые основатели научной школы административной юрисдикции.
168. Обжалование неправомερных решений и действий органов и должностных лиц. Административный порядок обжалования действий субъектов административной власти (общая жалоба). Судебный порядок обжалования действий субъектов административной власти (общая судебная жалоба).
169. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.
170. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.
171. Публично-правовое регулирование в экономической сфере. Развитие и защита конкуренции. Техническое регулирование.
172. Государственная кадровая политика. Государственная и муниципальная служба.
173. Правовое регулирование рынка труда, его элементов.
174. Правовое регулирование занятости и безработицы, меры социальной поддержки безработных.
175. Предмет, метод и сфера действия трудового законодательства. Организационно-управленческие отношения в составе предмета трудового законодательства.
176. Государство как субъект отношений в составе предмета трудового законодательства.
177. Социальное партнерство в сфере труда.
178. Государственное регулирование трудовых отношений, система государственных гарантий трудовых и социальных прав.
179. Государственное регулирование отношений по охране труда работников.
189. Формы и способы защиты трудовых прав. Государственный контроль (надзор) в сфере труда.
190. Разрешение индивидуальных трудовых споров.
191. Участие органов власти в урегулировании коллективных трудовых споров.
192. Право социального обеспечения как отрасль российского права: предмет, метод, система, источники.
193. Обязательное пенсионное страхование: субъекты, страховой риск и страховые случаи, виды страхового обеспечения, особенности финансовой системы.
194. Государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации.

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: субъекты, социальные страховые риски и страховые случаи, виды страхового обеспечения, особенности финансовой системы.

195. Государственные пособия и иные меры государственной поддержки граждан, имеющих детей.

196. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний: субъекты, особенности финансовой системы, страховое обеспечение.

197. Социальное обслуживание граждан: понятие, принципы и формы. Субъекты правоотношений по социальному обслуживанию. Виды социальных услуг.

198. Социальная поддержка отдельных категорий граждан: особенности субъектного состава отношений по социальной поддержке, источники финансирования, виды мер социальной поддержки.

199. Понятие, виды и порядок предоставления государственной социальной помощи.

200. Пособие по безработице и иные виды социальных выплат безработным гражданам.

201. Государственное регулирование в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности: общая характеристика.

202. Объекты эколого-правовых отношений. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

203. Государственный экологический мониторинг и контроль (надзор) в области охраны окружающей среды.

204. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности и экологическая экспертиза.

205. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

206. Экологические правонарушения: понятие, виды, составы.

207. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, а также жизни и здоровью граждан, пострадавших от экологических правонарушений. Накопленный экологический вред.

208. Зоны с особым эколого-правовым статусом. Объекты экологических отношений, подлежащие особой охране.

209. Правовое регулирование оборота отходов производства и потребления, пестицидов и агрохимикатов.

210. Публично-правовое регулирование земельных отношений и отношений в области градостроительной деятельности.

Интернет-ресурсы, справочные системы:

1. Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru/>)

2. Официальный сайт Президента РФ (<http://www.kremlin.ru>)

3. Официальный сайт Государственной Думы РФ (<http://www.duma.gov.ru>)

4. Официальный сайт Конституционного Суда РФ (<http://www.ksrf.ru>)

5. Официальный сайт Верховного Суда РФ (<http://www.vsrfr.ru>)

6. Официальный сайт Правительства РФ (<http://www.government.ru>).

7. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации (<http://minfin.rinet.ru/>)

8. Официальный сайт Федеральной налоговой службы (<http://www.nalog.ru>)

9. Официальный сайт Федерального казначейства (www.roskazna.ru)

10. Официальный сайт Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru)

11. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации (www.economy.gov.ru)

12. Официальный сайт Федерального агентства по управлению государственным имуществом (www.rosim.ru)

13. Официальный сайт Федерального агентства по государственным резервам (www.rosreserv.ru)

14. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации (www.minjust.ru)

15. Официальный сайт Федеральной таможенной службы (www.customs.ru)

16. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации (<http://www.ach.gov.ru/>)
17. Официальный сайт Банка России (<http://www.cbr.ru/>)
18. Официальный сайт Российской государственной библиотеки (<http://www.rsl.ru/>)
19. Правовая система «КонсультантПлюс» (<http://www.consultant.ru/>)
20. Официальный сайт Минтруда России (www.rosmintrud.ru)
21. Официальный сайт Роструда (www.rostrud.ru)
24. Официальный сайт Минздрава России (www.rosminzdrav.ru)

Регламент вступительного испытания

Вступительное испытание проводится в устной форме. Абитуриенту предлагаются два вопроса из Программы на усмотрение членов комиссии.

Абитуриент записывает ответы на каждый вопрос. На подготовку дается 45 минут. Устный опрос абитуриента осуществляется в течение 20 мин.

Результаты испытания оцениваются по 100-бальной шкале.

Каждый вопрос оценивается в баллах от 0 до 50. Набранные баллы суммируются, и полученная сумма объявляется оценкой за испытание.

Испытание не пройдено, если суммарно набрано менее 30 баллов.