

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского»

Экономический факультет

«Утверждаю»

Проректор по учебной работе

_____ Т.Б.Смирнова

«___» октября 2020 г.

Программа вступительного испытания
«Государственное и муниципальное управление»

Омск, 2020

Программа разработана профессором кафедры региональной экономики и управления человеческими ресурсами О.М. Роем.

Вступительное испытание проводится для абитуриентов, поступающих на программы направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры).

Форма проведения вступительного испытания – тестирование.

В ходе тестирования абитуриенту предлагается 40 вопросов в соответствии с программой подготовки. Продолжительность тестирования – 45 минут. Каждый правильный ответ оценивается в 2,5 балла. Неверный ответ оценивается в 0 баллов.

Итоговый балл округляется до целого числа в большую сторону.

Максимальная оценка по результатам вступительного испытания – 100 баллов.

Минимальное количество баллов, соответствующее успешному прохождению вступительного испытания, – 30 баллов.

Запрещается использовать справочные материалы, средства связи и электронно-вычислительную технику (кроме той, которая используется для сдачи вступительного испытания на основе дистанционных технологий).

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Тема 1. Предмет и задачи системы государственного и муниципального управления

Содержание понятия государственного управления. Содержание системы государственного управления. Признаки системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Системные принципы государственного управления. Уровни государственного управления. Публичное управление. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Тема 2. Диагностика систем государственного управления

Назначение диагностики систем государственного управления. Основные диагностические признаки: формы правления, формы государственного устройства, политический режим и модель хозяйствования. Классификация форм государственного правления. Республика как форма государственного правления и ее модификации. Монархия как форма государственного правления и ее модификации. Формы государственного устройства: федерация и унитарные государства. Политический режим. Модель хозяйствования. Кейнсианские принципы государственного управления. Исторические судьбы кейнсианства. Монетаристские принципы государственного управления. Концепция государственного управления М.Фридмана.

Тема 3. Методология государственного и муниципального управления

Основные научные школы, изучающие систему государственного управления. Развитие представлений о формах государственного устройства. Платон - Аристотель - Гоббс - Маккиавелли - Мор - Маркс - Ленин - Токвиль. Основные принципы формирования систем государственного управления. Методологические подходы к организации государственного управления. Нормативный, балансовый, статистический методы в реализации государственной политики. Системный анализ. Моделирование в системе государственного и муниципального управления. Подход Дж.Форрестера. Организационный, социально-психологический и экономический методы в управлении. Прямые и косвенные методы регулирования.

Тема 4. Сравнительный анализ государственного управления в России и зарубежных странах

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Местное управление в США. Штаты - графства - тауны и тауншипы - муниципалитеты - школьные и специальные округа в системе государственного управления США. Особенности межбюджетного регулирования в ФРГ. Система муниципального управления во Франции. Становление системы государственного и местного управления в России. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта государственного строительства.

Тема 5. Структура органов государственной власти в РФ

Принципы федеративного устройства государства. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Конституционные основы государственной власти. Полномочия Президента РФ. Администрация Президента РФ. Совет безопасности. Полномочия Федерального Собрания РФ. Совет Федерации и Государственная Дума. Правительство РФ. Территориальные подразделения исполнительной власти. Структура судебной власти РФ. Институт представителей Президента РФ. Функции Госсовета РФ. Формирование государственной политики и ее реализация. Основные направления деятельности в системе государственного управления.

Тема 6. Муниципальное образование в России

Эволюция административно-территориального деления в России. Административно-территориальная единица. Территориальное поселение в РФ. Классификация территориальных поселений в РФ. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Признаки муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований. Опыт становления местного самоуправления в России.. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его существенные признаки. Основные виды муниципальных образований. Территориальное общественное самоуправление. Основные тенденции в развитии местного самоуправления в современный период.

Тема 7. Управление государственной и муниципальной собственностью

Владение, пользование и распоряжение в сфере управления собственностью. Механизмы передачи государственной собственности третьим лицам.. Казна, хозяйственное ведение и оперативное управление. Разновидности государственных и муниципальных предприятий.. Унитарные предприятия и учреждения.. Реформа бюджетных учреждений в РФ. Виды бюджетных учреждений. Государственный и муниципальный сектора экономики. Воспроизводственные (компенсационные) и рентные платежи. Рента в системе муниципального управления. Классификация рентных платежей. Методика оценки земли. Принципы кадастровой оценки. Методы расчета ставки арендной платы.

Тема 8. Организация межбюджетных отношений в РФ

Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Бюджетная система РФ. Государственные внебюджетные фонды. Бюджетные трансферты. Дотации, субвенции и субсидии. Государственные и целевые программы. Федеральные, региональные и местные налоги. Типы бюджетных систем. Структура муниципального бюджета. Структура доходов и расходов муниципальных бюджетов. Отрицательный трансферт.. Регулирующие и собственные доходы. Основные инструменты бюджетного регулирования.

Тема 9. Избирательная система в РФ

Основные виды избирательных систем. Порядок избрания высших государственных лиц и законодательных (представительных) органов власти в России. Избирательный процесс. Формы участия населения в формировании органов местного самоуправления. Особенности муниципальной избирательной системы в России. Референдум. Функции избирательных комиссий. .

Тема 10. Государственная гражданская и муниципальная служба в РФ

Система государственной службы в России. Государственная гражданская служба в РФ. Категории государственных гражданских служащих. Должностные группы и классные чины. Государственная должность и должность государственной службы. Особенности муниципальной службы.. Статус выборных государственных и муниципальных должностей. Функциональные особенности муниципальной службы. Организация муниципальной службы. Роль административной реформы в повышении качества публичного управления.

Тема 11. Региональное управление в РФ

Регионы и макрорегионы. Законодательная основа деятельности органов исполнительной и законодательной власти субъектов РФ Федеральные округа. Конституционный статус субъекта РФ. Государственная региональная политика. Поляризованная и выравнивающая селективная региональная политика. Основные цели региональной политики. Институциональные основы региональной политики в РФ. Формы государственной поддержки российских регионов. Особые экономические зоны. Моногорода и агломерации.

Тема 12. Планирование как функция государственной и муниципальной службы

Роль стратегического планирования в развитии современных государств. Стратегическое и территориальное планирование в РФ. Виды и уровни планирования. Технология стратегического планирования. Функции планирования. Планирование и подготовка программ развития. Трафареты программирования. Консолидация планов и программ. Критерии отбора планов и программ.

Тема 13. Организация в системе государственного и муниципального управления

Основные типы организационных структур. Линейно-функциональный и программно-целевой типы управления. Критерии выбора организационной структуры органов власти. Типовая организационная структура муниципалитета. Аппарат администрации. Коллегия. Департаменты, управления отделы и комитеты. Модели организации местного самоуправления в РФ. Политико-правовой статус глав муниципальных образований.

Тема 14. Контроль в сфере государственного и муниципального управления

Основные функции и этапы контроля. Особенности контроля в публичной сфере. Виды и алгоритм реализации контроля. Объекты контроля. Институциональные основы деятельности контроля, функции омбудсмена. Регламент и его виды. Роль административных регламентов в повышении качества контроля исполнительных органов власти..

Тема 15. Прогнозирование в развитии государственного и муниципального управления

Роль прогнозирования в реализации публичного управления. Основные типы научного прогнозирования. Поисковый и нормативный прогнозы. Метод экстраполяции. Сценарный метод. Морфологический анализ. Форсайт и дорожные карты. Основные принципы прогнозирования развития муниципальных образований. Прогнозирование и планирование.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

Конституция РФ

Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: 5-е изд. – СПб.: Питер, 2015. 30 экз.

Система муниципального управления / Под ред. В.Б. Зотова. 6 изд. – М.: Кнорус, 2018

Дополнительная литература:

Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Мельников А. А., Кривова Т. А. Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие. – М.: Евразийский открытый институт, 2012. – 335 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=90963&sr=1

Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 689 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=117906&sr=1

Моисеев В. В. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие. – М., Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 603 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=363024&sr=1

Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран. - М.: Аспект-Пресс, 2004.

Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. – 3-е изд. – СПб.: Питер, 2009

Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. – 320 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=252956&sr=1

ПРИМЕР ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

- 1. Различия между муниципалитетами и графствами в США проявляются**
 - A) В строгом разделении границ между ними.
 - B) В наделении муниципалитетов права издавать собственные законодательные акты.
 - C) В подчинении муниципалитетов графствам.
 - D) В подчинении графств муниципалитетам.

- 2. Формирование и руководство Советом безопасности относится к компетенции:**
 - A) Президента РФ.
 - B) Председателя правительства.
 - C) Председателя Государственной Думы РФ.
 - D) Председателя Совета Федерации.

- 3. Институтом исполнительной власти РФ, специализирующимся на осуществлении контрольных и надзорных функций в системе государственного управления, является:**
 - A) Федеральное министерство.
 - B) Федеральная служба.
 - C) Федеральный надзор.
 - D) Федеральное агентство.

- 4. В полномочия Совета Федерации входит:**
 - A) Решение вопроса о доверии правительству
 - B) Отрешение Президента РФ от должности.
 - C) Назначение и освобождение высшего командования Вооружённых Сил РФ. .
 - D) Объявление амнистии.